

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН
НА КОМИСИЯТА****Стефан СЕЖУРНЕ****Изпълнителен заместник-председател по въпросите на
просперитета и промишлената стратегия****1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост**

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще осъществявате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

Идвам от поколение, за което Европа е както даденост, така и ежедневна битка.

Даденост — защото започнах политическия си живот, като се включих в кампанията за привличане на поддръжници във връзка с референдума във Франция през 2004 г. за Конституцията на ЕС. Първите избори, за които се кандидатирах, бяха изборите за Европейски парламент през 2019 г. Като член на Европейския парламент и ръководител на група в него, както и като министър по европейските въпроси и на външните работи допринесох за някои от най-големите постижения на ЕС през последните години — Зеления пакт, общото ни закупуване на ваксини, плана за възстановяване Next Generation EU, регулирането на цифровите пазари и разбира се, помощта за Украйна.

Ежедневна битка — тъй като се сблъсках със съмненията за европейския проект, особено след излизането на Обединеното кралство от ЕС, огромния натиск за подкопаване на самите основи на ЕС и нашето единство, както и кризата на доверието в нашите институции на ЕС. Затова всеки ден за Европа е чудо, но крехко чудо, опиращо се на подновеното одобрение на нашите съграждани. В качеството си на европейски публичен служител и още повече на комисар съм длъжен да не забравям това при вземането на всяко решение. Да се служи на общия европейски интерес означава да се създават и изпълняват политики, които дават възможност както да се подобри ежедневието на гражданите, така и да се преодолеят огромните предизвикателства, пред които е изправен нашият континент.

С оглед на трудното десетилетие пред нас общият европейски интерес ни призовава да действаме енергично, като започнем с един основен приоритет — ясна промишлена стратегия с по-силен единен пазар, за да се избегне прогнозираният спад в Европа, както и ужасните социални и политически последици от него. Нашите общности и усърдно трудещи се граждани искат квалифицирани, достойни и добре платени работни места. Нашите предприятия искат възможности да инвестират, създават и произвеждат повече и по-добре при еднакви условия на конкуренция като за външните им конкуренти и без да се налага да понесат ненужна тежест. Това са очевидни, легитимни стремежи, за които Европейският съюз трябва да се погрижи.

Имам дългогодишно убеждение — възстановяването на водещите позиции в икономиката и промишлеността е гаранция за просперитет на отделните хора и за силни връзки между общностите. Необходимо е също така да ускорим прехода си към неутралност по отношение на климата. Като съветник

на френския министър на икономиката и промишлеността бях сред архитектите на една от най-големите икономически реформи в най-новата френска история. Като член на ЕП и ръководител на група в него аз не спрях да настоявам за нов подход за нашата промишленост, с който да се преодолее безплодното противопоставяне между приоритетите за декарбонизация и за растеж, като вместо това се постигне съвместяване между тях. Като докладчик, отговарящ за правата върху интелектуална собственост за изкуствения интелект, подкрепих създаването на уникален европейски модел, основан на етиката и иновациите. Като министър по европейските въпроси и на външните работи дадох висок приоритет на икономическите партньорства с демократичните нации в Източна Африка или Латинска Америка, които преди това бяха на заден план.

Така изложената нагласа може да послужи за основен приоритет и на новата Комисия — постигане на равенство между половете в нашата икономика и съответно интегриране на перспективата за равенство между половете в промишлената политика. В тази нова Комисия първото ми задължение, ако бъде одобрен от Вас, ще бъде да гарантирам, че всички дружества изпълняват Директивата относно жените в управителните съвети. Като член на колегиума с ентузиазъм ще подкрепям работата на изпълнителния заместник-председател Мънзату по стратегически план за образованието в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ), с който би трябвало също така да се привлечат повече жени и момичета в образованието и професионалното развитие в тази област. Равенството между половете е цел, за която политическата воля е от ключово значение, и в това отношение имам доказан опит с назначенията на жени във френското министерство на външните работи и първия в историята на френската дипломация министерски кабинет с мнозинство от жени. Ако бъде одобрен, се ангажирам да продължа да защитавам този подход на най-високо ниво в самата Комисия. Можете също така да разчитате на мен, като 39-годишен кандидат за изпълнителен заместник-председател, да създавам възможности за младото поколение във всичко, което ще правя. За да се даде шанс на младите европейци да влияят на решенията в Европейския съюз, с удоволствие ще организирам ежегодните диалози по въпросите на младежта, като първият от тези диалози ще бъде през първите 100 дни от мандата ми.

През целия си живот съм работил неуморно за общия интерес. Като европейски парламентарен лидер никога не съм бягал от отговорностите си. За поемането на такава роля са от първостепенно значение както последователността, така и независимостта. В парламента никога не съм се колебал да следвам линия, различна от тази на моята партия и моята родна държава, когато знаех, че това бе за общия европейски интерес. Това важи особено за Директивата на ЕС относно насилието над жени. Можете също така да бъдете сигурни, че винаги съм спазвал, спазвам понастоящем и ще продължа да спазвам най-високите етични стандарти при пълно зачитане на Договорите на ЕС, както и на Кодекса за поведение.

Началото на кариерата ми е свързано с Европа. Първият ми ангажимент към гласоподавателите беше да служа на нашия Съюз. Моите правителствени задължения включваха насърчаване на европейското единство. Ако одобрите кандидатурата ми за Европейската комисия, ще изпълня не само моята клетва да защитавам европейското единство и неговите основополагащи принципи, но и моите най-съкровени житейски ангажименти.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Можете ли да се ангажирате да информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и негови искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

Бях член на Европейския парламент и уважението, което изпитвам към тази институция и нейните членове, никога не е намалявало. Решен съм, като се опирам на взаимното доверие, да запазя това специално отношение към Европейския парламент — туптящото сърце на европейската демокрация.

Черпим легитимността си от Вашия вот. Въпреки че имената ни се предлагат от Съвета и председателя на Комисията, не можем да встъпим в длъжност без одобрението на Европейския парламент. Това е от

решаващо значение, за да се гарантира, че политическите насоки в основата на нашите политики отговарят на стремежите на мнозинството от гражданите, изразени на изборите за Европейски парламент.

Ако одобрите назначаването ми, поемам следните ангажименти по отношение на метода на работа между поверените ми служби, кабинета ми и самия мен, от една страна, и Европейския парламент, от друга страна:

— Поемам ангажимент да осигурия подходящи последващи действия във връзка с Вашите доклади и резолюции по свързани с моя портфейл въпроси. Както и председателят на Комисията, продължавам да пледирам за по-голяма роля на Парламента в инициирането и изготвянето на законодателството. Вярвам, че това е необходимо, за да се осигури стабилен, ефикасен и надежден европейски процес на вземане на решения.

— Поемам ангажимент да присъствам активно и редовно на заседанията на комисиите, пленарните сесии и тристранните преговори, както и да посещавам Вашите групи, ако поискате това от мен. Смятам, че Комисията трябва да бъде представена на политическо равнище във всички тези формати във възможно най-голяма степен.

— Поемам ангажимент да създам и поддържам пряк канал за комуникация с членовете на съответните комисии на всички етапи от процеса на вземане на решения. Поверените ми служби и екипът ми също така ще бъдат лесно достъпни през целия мандат при двустранен поток от информация.

— Поемам ангажимент да каня на работни заседания докладчици (включително в сянка) или водещи членове в конкретни области, за да се отговори на основателни опасения и да се възприемат идеи, пряко произтичащи от парламентарната им работа и избирателите им.

— Поемам ангажимент да споделям информация и необходимите документи с Парламента по същия начин както със Съвета. Това не е само въпрос на уважение и към двамата съзаконодатели, но и задължение съгласно нашето рамково споразумение.

Всички тези ангажименти са въпрос на демократична отчетност. Дължим уважение и отчетност на Парламента и на гражданите, които представлявате. Само заедно можем да осигурим прогрес за Европа.

В съответствие с представените от председателя политически насоки, които бяха подкрепени от мнозинството от членовете на Парламента, очаквам с нетърпение да изложа по време на изслушването логическата издържаност на поверения ми от председателя портфейл и значимостта на приоритетите ни. Освен това очаквам с нетърпение да чуя Вашите очаквания, идеи и притеснения.

Писмото за определяне на ресора ми предлага уникална възможност най-сетне да имаме напълно интегрирана промишлена стратегия — от микроикономиката до макроикономиката, от вътрешния пазар до външното измерение, от секторите нагоре по веригата до тези надолу по веригата, от публичните до частните инвестиции. Ако бъде одобрен, ще поставя всички тези инструменти за конкурентоспособност в услуга на просперитета на хората, разбира се, при пълна колегиалност с членовете на Комисията и пълно сътрудничество с Вас.

Ако бъде одобрен, се ангажирам да докладвам редовно на Парламента за напредъка по възложената ми мисия. Смятам, че е много важно от самото начало да се определят ясни цели и обективни показатели, по които да можете да оценявате резултатите ми и колективните ни усилия.

Въпроси от комисията по икономически и парични въпроси

Съюз на капиталовите пазари (СКП)

3. Кои са основните пречки и какви приоритети бихте определили за развитието на съюза на капиталовите пазари/пазара на спестявания и инвестиции, за да стимулирате частното и публичното финансиране за инвестиране в бързо развиващи се проекти и да насърчите капиталовите пазари да инвестират в иновации? Как ще гарантирате, че усилията за повишаване на конкурентоспособността на финансовия сектор на ЕС няма да подкопаят финансовата стабилност или да доведат до поемане на прекомерни рискове? Как разглеждате ролята на секюритизацията в тази програма?

Новата Комисия има за цел да бъде насочена към инвестиционната комисия, като в политическите си насоки новоизбраният председател Фон дер Лайен обяви разработването на „съюз на спестяванията и инвестициите“, който ще бъде от основно значение за преодоляване на недостига на инвестиции. За стимулирането на частното и публичното финансиране за модернизиране на нашата икономика и промишленост са необходими добре функциониращи и развити финансови пазари, при необходимост съчетани и координирани с целенасочени публични мерки за поемане на риск.

Първо, финансирането от гражданите трябва да е в центъра на съюза на спестяванията и инвестициите. Гражданите спестяват много, но държат богатството си предимно под формата на банкови депозити и жилища, поради което то не допринася в максимална степен за продуктивни инвестиции. Тяхното участие на капиталовите пазари често се възпрепятства от редица взаимосвързани фактори — високи такси и разходи за консултации, слаба конкуренция при разпространението на финансови продукти поради разпокъсаност на пазара и ниски нива на финансова грамотност и доверие във финансовите посредници.

Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще работя с комисаря по въпросите на финансовите услуги и съюза на спестяванията и инвестициите и с други членове на колегиума, за да намерим начини за стимулиране на гражданите да влагат повече от своите спестявания по продуктивен начин. Необходимо е да разработим нови спестовни и инвестиционни продукти на европейско равнище, за да насочим инвестициите към реалната икономика. Това би било от полза за европейските предприятия, осигурявайки им необходимия капитал, за да се конкурират, да въвеждат иновации и да участват пълноценно в екологичния, цифровия и социалния преход. Ползи би имало и за европейските граждани, като им се даде възможност да участват във финансирането на европейската икономика, при условие че са защитени по подходящ начин и получават справедлива възвръщаемост на инвестициите си.

Второ, европейските иновативни предприятия нямат достъп до достатъчно рисков капитал, за да се разрастват и разширяват дейността си в ЕС. Това е една от основните пречки за конкурентоспособността на ЕС. По тази причина подобряването на наличността на рисков капитал е важна цел. Ако бъде одобрен, заедно с комисаря по въпросите на финансовите услуги и съюза на спестяванията и инвестициите и други членове на колегиума ще търсим начини за привличане на повече институционални инвеститори, по-добро използване на инструментите за публично финансиране, повишаване на осведомеността и улесняване на обмена на най-добри практики, като подложим на преглед данъчната и правната уредба с цел премахване на съществуващите пречки и доразвиване на успешни национални схеми. Следва да се обърне специално внимание на оставащите пречки за разширяването на дейността на инвестиционните фондове, с които може да се подкрепи посрещането на нуждите от финансиране на иновативните предприятия.

Трето, капиталовите пазари в ЕС не могат да се конкурират в международен план и не могат да се ползват от мащаб като на единния пазар, тъй като са твърде фрагментирани. Инвеститорите от ЕС имат по-ограничени възможности да инвестират, а когато инвестират — разходите им са по-високи, а доходността е по-ниска, отколкото тези на други инвеститори. В същото време без мащабни пазари ЕС не може да посрещне в пълна степен нуждите от финансиране за екологичния и цифровия преход. Важно е да се установят и да се работи допълнително за премахване на пречките за интеграцията и подобряването на ликвидността на европейските пазари, но и да се гарантира, че европейските финансови институции могат да извършват дейността си при еднакви условия на конкуренция в световен мащаб, като международно приетите стандарти се прилагат последователно в Европа и в други юрисдикции. По-развитите финансови пазари също така биха засилили международната роля на еврото. Ако бъде одобрен, ще подкрепям усилията за справяне с оставащите предизвикателства, които възпрепятстват постигането на пълния потенциал на европейските капиталови пазари, в съответствие с плана за действие за съюза на капиталовите пазари.

И накрая, различията по отношение на надзора на участниците на финансовите пазари може да увеличат разходите за извършване на стопанска дейност отвъд границите на отделните държави членки. Възможно е също така много от тези различия да имат отрицателно въздействие върху инвеститорите, които може да не получават едно и също равнище на защита в различните държави членки. Подобряването на системата за надзор на равнището на ЕС може да бъде ключов фактор за постигането на пълния потенциал на нашите капиталови пазари чрез намаляване на неефективността, реализиране на икономии от мащаб и създаване на доверие във функционирането на пазарите. Това би допринесло за намаляването на регулаторната тежест. Има различни начини за подобряване на надзора. Необходими са допълнителни консултации и

взаимодействие с всички заинтересовани страни относно начините за подобряване на надзорните механизми в ЕС, като се вземат предвид и особеностите на различните сектори и държави.

Вярвам, че когато е правилно структурирана, добре регулирана и контролирана, секюритизацията може да има положително значение за икономиката като инструмент за привличане на нови инвеститори и като инструмент за управление на риска, с който се прехвърля кредитен риск от банките към широк набор от институционални инвеститори от ЕС и трети държави, които биха имали полза от по-голяма диверсификация на експозициите си. Това може да даде възможност на банките да предоставят повече финансиране за реалната икономика. Рамката за секюритизациите от 2019 г. и последващите ѝ изменения подобриха прозрачността и стандартизацията на пазара на секюритизации в ЕС, но той е все още недостатъчно развит. Управителният съвет на Европейската централна банка през март 2024 г. и Европейският съвет през април 2024 г. подчертаха колко е важно да бъде стимулиран пазарът на секюритизации в ЕС. Постигането на добре функционираща уредба на секюритизациите следва да е една от целите в нашата програма. Ако бъде одобрен, позицията ми относно това дали и как следва да се актуализира съществуващата уредба ще бъде формирана въз основа на по-нататъшен обмен на мнения с Вас и на резултата от текуща целева консултация, включително на технически съвети от европейските надзорни органи. В това отношение гарантирането на финансовата стабилност винаги ще е наше основно изискване.

Европа се нуждае от добре функциониращи и водещи в международен план банки, застрахователи, инвестиционни дружества и други посредници, за да финансира иновациите, да инвестира в екологичния, цифровия и социалния преход и да възстанови конкурентоспособността на ЕС. В същото време не бива да забравяме колко е важно да бъде запазена стабилността и устойчивостта на пруденциалната рамка. Финансовата криза от 2007/2008 г. беше причинена от твърде занижени стандарти, твърде лек надзор и твърде слабо международно сътрудничество. В периода след това регулаторните и надзорните реформи укрепиха европейската финансова система, която вече може да разчита на добре капитализирани финансови институции и която показва своята устойчивост по време на събитията от последните години. Сега следва да се опре на тази солидна основа, за да гарантираме конкурентоспособността на европейската финансова индустрия в дългосрочен план.

Както е посочено в политическите насоки на новоизбрания председател Фон дер Лайен, е необходимо също така да привлечем частен капитал и да намалим свързания с него риск. Инструментите за поемане на риск, като заеми, гаранции или капиталови интервенции, следва да улесняват частния капитал да подкрепя конкурентоспособността на предприятията в ЕС. За повече подробности бих насочил уважаемите членове на ЕП към отговорите ми на въпрос 5.

Инструмент за координация на конкурентоспособността

4. Кои следва да бъдат основните стълбове на новопредложената рамка за координация на конкурентоспособността? Как си взаимодейства тя с Европейския фонд за конкурентоспособност?

В политическите насоки на новоизбрания председател Фон дер Лайен се споменава за нов Европейски фонд за конкурентоспособност като част от предложението ни за нов и увеличен бюджет в следващата многогодишна финансова рамка. Както се подчертава в писмото за определяне на ресурса ми, инструментът за координация на конкурентоспособността ще бъде разработен заедно с този Фонд за конкурентоспособност с цел по-добро насочване и координиране на инвестиционните политики, като по този начин се създаде мултиплициращ ефект. Това отразява призива в доклада на Марио Драги за по-ефективна координация на политиките в областта на конкурентоспособността с цел подобряване на съгласуването между приоритетите за реформи и инвестиции на ЕС и на държавите членки.

Предназначението на инструмента за координация на конкурентоспособността трябва да бъде засилване на съгласуваността между целите на ЕС в областта на конкурентоспособността и националните политики в държавите членки. Необходимо е те да бъдат приведени в съответствие с общ набор от стратегически приоритети, така че взаимно да се подсилват. Това ще осигури по-голяма сигурност, предвидимост и мащаб на единния пазар, ще намали разпокъсаността и ще спомогне за мобилизирането на огромните инвестиции, необходими за програмата на ЕС за конкурентоспособност.

Що се отнася до метода, ако бъде одобрен, ще работя с комисаря по въпросите на икономиката и производителността, за да се гарантира координацията на политиките, както и запазването на акцента на европейския семестър върху конкурентоспособността на нашия Съюз, съгласувайки както икономическите, така и промишлените ни политики.

Относно Европейския фонд за конкурентоспособност, моля, вижте отговора ми на въпрос 16.

Инвестиции

5. Как си представяте бъдещето на програмата InvestEU? Как виждате сътрудничеството си с ЕИБ? Какъв е планът Ви за отключване на частни инвестиции в подкрепа на европейската икономика? Какви други инструменти бихте били склонен да мобилизирате, за да се преодолее значителният недостиг на финансиране?

Масщабът на инвестициите, необходими за конкурентоспособността и сигурността на Европа, е огромен. По оценки от доклада на Марио Драги са необходими около 800 милиарда евро годишно под формата на допълнителни инвестиции за постигане на нашите цели за екологичен и цифров преход и за нужните разходи за отбрана. В този контекст в политическите насоки на новоизбрания председател Фон дер Лайен се подчертава необходимостта от максимално увеличаване на публичните инвестиции, както и привличане на частен капитал и намаляване на свързания с него риск. Инструментите за поемане на риск, като заеми, гаранции или капиталови интервенции, следва да улесняват частния капитал да подкрепя конкурентоспособността на промишлеността на ЕС.

Програмата InvestEU е „най-масщабният понастоящем инструмент за поделение на риска“ и е успешна. Три години след стартирането ѝ, чрез InvestEU са мобилизирани инвестиции в размер на над 200 милиарда евро, от които приблизително 2/3 се очаква да са от частни ресурси. Това финансиране допринася за ключови приоритети на политиката, като иновациите и инфраструктурата за ускоряване на екологичния и цифровия преход, както и подкрепата за МСП и социалните сектори.

Ако бъде одобрен, ще работя за осигуряване на непрекъснатото и пълно изпълнение на програмата InvestEU през останалата част от програмния период в сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и други партньори по изпълнението. За тази цел ще е необходимо да бъде използвана и съществуващата гъвкавост. Това е особено важно за финансовите продукти с голямо търсене, по-специално в подкрепа на устойчивите и цифровите МСП, социалните сектори, както и чистите и цифровите технологии и биотехнологиите.

Силата на InvestEU произтича и от нейната отворена архитектура, която създаде обобщоевропейска екосистема от публични финансови институции, обединяващи сили за постигане на целите на политиката на ЕС. В качеството ѝ на основен партньор, към ЕИБ се присъединяват други многостранни банки, като ЕБВР, Скандинавската инвестиционна банка, Банката към Съвета на Европа, както и банките за развитие на държавите членки.

Освен това, ако бъде одобрен, ще използвам положителния опит от InvestEU и ще разширя програмата, за да създам още повече полезни взаимодействия между публичното и частното финансиране. Групата на ЕИБ, която включва както ЕИБ, така и ЕИФ, е дългогодишен партньор на Комисията и е допринесла за изпълнението на нашите програми както в рамките на ЕС, така и извън него. Заедно с комисаря по въпросите на икономиката и производителността ще гарантираме, че ЕИФ ще запази стратегическото си значение за подкрепата на инвестициите в ЕС, допринасяйки по този начин за икономическия растеж, иновациите, конкурентоспособността, декарбонизацията, цифровизацията, справедливия преход и сближаването. Бихме могли също така да насърчим ЕИБ да играе още по-силна роля, като поема повече рискове по отношение на финансираните от нея операции, и да подкрепим комисаря по въпросите на икономиката и производителността в усилията да се засили ролята на ЕИФ за увеличаване на финансирането за дружествата с висок потенциал и бързо разрастващите се дружества. Както ЕИБ, така и ЕИФ са в добра позиция да спомогнат за създаването на благоприятна инвестиционна среда и за стимулирането на публичното и частното финансиране.

Трябва също така да вземем предвид значението на това да се осигури благоприятна регулаторна рамка. Ако бъде одобрен, ще работя заедно с комисаря по въпросите на икономиката и производителността, изпълнението и опростяването, за да се гарантира по-малка отчетна тежест за нашите финансови партньори и предприятия.

Предстои ни планирането на бъдещата многогодишна финансова рамка и на нейните инструменти. Ще трябва да започнем с това „какво искаме да финансираме“, за да видим след това „по какъв начин“ най-добре можем да постигнем целите си и да имаме максимални резултати по места, като се опираме и на наученото от InvestEU. Опростени механизми за съчетаване на различни инструменти за финансиране и консултантска подкрепа за подготовката и изпълнението на проекти може да спомогнат за ускоряване и подобряване на качеството на проектите. Това ще позволи финансирането ни да бъде по-продуктивно.

Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, за да гарантираме, че тези елементи ще бъдат взети предвид при подготовката на предложението за следващата многогодишна финансова рамка с цел в него да се осигури много силен стълб на конкурентоспособността.

Въпроси от комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

6. По какъв начин Пактът за чиста промишленост ще се основава на Зеления пакт и как ще го допълва? Какви ключови мерки възнамерявате да предложите в контекста на Пакта за чиста промишленост, акта за кръговата икономика и пакета за химическата промишленост, а също и в контекста на доклада на Марио Драги относно конкурентоспособността на ЕС? Как ще гарантирате съгласуваност и полезни взаимодействия между инициативите? Как ще допринесат те за постигането на целите в областта на околната среда, включително за амбицията за нулево замърсяване? Как възнамерявате да ускорите декарбонизацията на промишлеността, като същевременно се инвестира, осигурява се конкурентоспособност на ЕС в световен мащаб, запазват се висококачествените работни места и се намалява ненужната административна тежест? Какви мерки ще предприемете, за да гарантирате, че законодателството на ЕС относно чистия преход е съобразено с нуждите на МСП? Какви мерки ще предложите в акта за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация в подкрепа на водещите европейски пазари за разработването, производството и разпространението на чисти технологии в промишлеността и какви финансови ресурси ще мобилизирате за постигането на тази цел? Какви конкретни стратегии планирате да въведете, за да ускорите процедурите за издаване на разрешения за проекти от критично значение, така че да се даде възможност за навременен напредък по целите в областта на климата, като същевременно се гарантира високо равнище на опазване на околната среда? Какви мерки ще предложите за постигане на баланс между намаляването на зависимостта от суровини от критично значение и повишаването на европейската конкурентоспособност, кръговостта и гарантирането на спазването на високи екологични стандарти? Как ще гарантирате, че новият акт за кръговата икономика ще съдържа достатъчно конкретни стимули, за да се насърчи в достатъчна степен пазарното търсене на вторични суровини и да се създаде единен пазар за отпадъци?

С Европейския зелен пакт ЕС започна процес за постигане на неутрална по отношение на климата икономика с ефективно използване на ресурсите. В промишления план на Зеления пакт се предлагат действия за повишаване на конкурентоспособността на европейската промишленост с нулеви нетни емисии с цел ускоряване на прехода. С Пакта за чиста промишленост ще се продължи този процес едновременно за декарбонизация и за индустриализация на европейската икономика при по-голяма устойчивост и по-голяма стратегическа автономност.

Заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентен преход и с други членове на колегиума ще работим по набор от инициативи, насочени към подобряване на процедурите за издаване на разрешения и достъпа до инфраструктура, достъпа до енергия и суровини, достъпа до публично и частно финансиране и достъпа до умения и технологии. Ще ускорим декарбонизацията на промишлеността чрез опростяване на административните процеси, чрез разработване на водещи пазари на устойчиви и издръжливи продукти, чрез мобилизиране на частно финансиране за прехода и чрез използване на партньорства, чрез укрепване на нашия единен пазар и чрез гарантиране на еднакви условия на конкуренция.

Пактът за чиста промишленост ще се основава на постигнатото в рамките на последния мандат и ще гарантира, че изпълнението е както ефективно, така и ефикасно, без да се създава допълнителна тежест. Той ще допринесе допълнително за подсилване на икономическата обосновка за декарбонизацията и ще подпомогне промишлеността в усилията ѝ за иновации и разрастване. За тази цел той следва да обхваща всички измерения на тази икономическа обосновка, включително, но не само — вътрешните и външните

пазари, публичното и частното финансиране, социалните и промишлените политики, както и финансовите и законодателните инструменти. Нито едно от тези измерения не може да се разглежда изолирано. За да може трансформацията да се осъществи по справедлив и ефективен начин, е необходимо да има последователност, а промишлената политика трябва да бъде напълно интегрирана. В допълнение към хоризонталните мерки следва да се обърне внимание на няколко сектора, които посочвате.

Първо, актът за кръговата икономика ще бъде ключова част от Пакта за чиста промишленост и ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика за постигането на резултати по него. Целта е да се премине от линеен подход за продуктите и материалите към такъв, който е основан на жизнения цикъл. Това ще увеличи предлагането и търсенето на вторични материали и ще създаде единен пазар за отпадъци, например чрез хармонизиране на критериите за край на отпадъка. Цената на вторичните суровини често е по-висока от тази на първичните материали, като тези суровини често са засегнати от асиметрична информация по веригата за създаване на стойност и от ограничен вътрешен пазар за събиране и рециклиране. Поради това целта на акта за кръговата икономика ще е да се създадат стимули за използването на вторични материали чрез преодоляване на тази неефективност на пазара.

Виждаме потенциал за действие по три основни направления — практическото изпълнение на приетото през последния мандат всеобхватно законодателство; използването на предимствата на единния пазар, например за да се даде възможност на производителите на вторични суровини да продават своите продукти в целия ЕС; укрепването на икономиката при прехода към кръговия ѝ модел при насърчаване на кръговите продукти и бизнес модели. Успяхме да отделим икономическия растеж от емисиите и съответно можем също така да отделим растежа от използването на ресурси. По този начин ще повишим конкурентоспособността и икономическите си резултати, като същевременно ще намалим отпечатъка си върху околната среда, зависимостта си от първични ресурси и въздействието си върху биологичното разнообразие и замърсяването.

Второ, законодателният акт за суровините от критично значение ще продължи да заема централно място. За повишаването на европейската конкурентоспособност е необходим сигурен и устойчив достъп до суровини. Това включва увеличаване на европейския добив и рафиниране на суровини на континент, на който имаме много активи с високи екологични стандарти и най-иновативните дружества и технологии. Това означава също така насърчаване на рециклирането на първични суровини, за да можем да намалим нуждите си от внос, като същевременно намалим и отпечатъка си върху околната среда. С акта за кръговата икономика ще бъдат предложени свързани с търсенето и предлагането мерки за вторичните суровини, например по-ефективни подходи към разширената отговорност на производителя, критерии за край на отпадъка, рециклирано съдържание и свързани с устойчивостта критерии за възлагане на обществени поръчки.

Трето, ще работя с комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж по акта за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация, ключов елемент от Пакта за чиста промишленост, в подкрепа на водещите европейски пазари за разработването, производството и разпространението на чисти технологии в промишлеността и ще ускорим процесите на планиране, възлагане на обществени поръчки и издаване на разрешения, по-специално за енергоемките сектори. Подпомагането на промишлеността на ЕС да се декарбонизира чрез технологично неутрален подход също така ще гарантира дългосрочната ѝ конкурентоспособност и запазването на висококачествените работни места.

Предвидимостта и бързината са от съществено значение за улесняване на инвестициите в промишлени проекти. За тази цел актът за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация ще улесни мерките за издаване на разрешения въз основа на модела на законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии и законодателния акт за суровините от критично значение. Те дават възможност стратегическите проекти да се ползват от рационализирано издаване на разрешения и „приоритетен статут“ на национално равнище, без да се отслабват екологичните, социалните и управленските стандарти. За разработването на тази нова рамка възнамерявам да работя в тясно сътрудничество с държавите членки и да подкрепям националните и местните администрации със съответните инструменти. Актът за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация следва също така да насочва инвестициите там, където са най-необходими.

Разбира се, МСП играят ключова роля в икономиката и устойчивия преход. Ще продължа изпълнението на пакета от мерки за подпомагане на МСП, включително филтъра за МСП, за да се помогне за набелязването на предложения, които са от особено значение за МСП, в ранните етапи на изготвянето на политиките и на специфични за отделните инициативи мерки за смекчаване. Ще приложим и нова проверка във връзка с МСП, както е описано по-подробно в отговора ми на въпрос 11.

Има и много други инициативи, които ще бъдат включени в Пакта за чиста промишленост, например планът за действие за достъпни цени на енергията. Най-важното е, че Пактът за чиста промишленост би трябвало да създаде подходящи условия не само за да се помогне на европейските дружества да станат по-конкурентоспособни на световната сцена, но и за да се гарантира, че за гражданите ще има повече ползи от прехода на местно равнище.

Ако бъде одобрен, ще работя с Вас по тези инициативи. Ще има също така надлежни консултации със заинтересованите страни и националните органи. Мога да Ви уверя, че през целия мандат ще продължа да следвам водещия принцип за честен и справедлив преход в географско и социално отношение.

7. Как ще гарантирате, че механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите се прилага ефективно, изцяло и своевременно, като същевременно се избягват ненужната бюрокрация и двойната защита? Какви мерки ще предложите за отстраняване на потенциални пропуски нагоре и надолу по веригата и за разширяване на обхвата на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите в съответствие с регламента, като същевременно не се допуска изместването на въглеродни емисии по веригата за създаване на стойност и се отчита положението на най-слабо развитите държави?

Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) е много важен инструмент за климата. Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще работя с комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, за да гарантирам неговото пълно и своевременно прилагане, като същевременно ще обърна специално внимание на това да сведем до минимум рисковете от заобикаляне и административната тежест, особено за МСП.

МКВЕГ ще започне да поражда финансови последици от 1 януари 2026 г. нататък. На сегашния преходен етап, който започна през октомври 2023 г., Комисията предостави подкрепа и насоки на вносителите и износителите, както и на националните компетентни органи.

Като изслушваме заинтересованите страни, в това число предприятията и националните администрации, включително в рамките на диалозите относно изпълнението, но също така партньорите от трети държави и членовете на създадения в рамките на Г-7 Клуб по климата, можем да гарантираме, че мерките за прилагане ще бъдат възможно най-ефективни и ефикасни.

Комисията също така ще направи съответните изводи от настоящия преходен период, за да въведе корекции, по-специално по отношение на опростяването. За тази цел до края на 2025 г. ще представим на Европейския парламент и на Съвета доклад за преглед.

Докладът ще обхване всички съображения, изложени в клаузата за преглед на регламента, и ще съдържа оценка на евентуалното разширяване на обхвата на МКВЕГ с включването и на непреките емисии, на управлението на МКВЕГ и на международното въздействие на регламента върху развиващите се държави и особено върху най-слабо развитите държави.

Регламентът предвижда възможността за разширяване на обхвата на МКВЕГ, така че да се обхванат и други стоки, изложени на риск от изместване на въглеродни емисии, в рамките на СТЕ на ЕС, по-специално органични химични продукти и полимери, емисии от транспорта на стоки и транспортни услуги, както и други вложени материали, т.нар. прекурсори. Както се изисква от Регламента за МКВЕГ, ще разгледаме възможностите за включване на продукти по-надолу по веригата за създаване на стойност на понастоящем обхванатите от МКВЕГ стоки. Това може да е необходимо, за да се избегне вероятността изместването на въглеродни емисии да засегне такива продукти по-надолу по веригата за създаване на стойност и за да се използва пълноценно потенциалът на МКВЕГ за опазване на климата. Всяко евентуално разширяване на обхвата на МКВЕГ обаче трябва да се основава на ясни критерии и да е пропорционално на целите на механизма. Освен това заедно с комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия

растеж ще извършвам непрекъснато оценки на начините за избягване на евентуално заобикаляне на МКВЕГ, за което митниците играят решаваща роля.

Както беше поискано от съзаконотателите, Комисията ще направи оценка и на риска от изместване на въглеродни емисии за обхванатите от МКВЕГ стоки, които се произвеждат в ЕС и се изнасят за трети държави, по-специално за такива, които не прилагат СТЕ на ЕС или подобен механизъм за ценообразуване на въглеродните емисии.

Що се отнася до най-слабо развитите държави (НСРД), МКВЕГ не ги освобождава, тъй като това би насърчило преместването на по-замърсяващи промишлени отрасли в такива държави, вместо да насърчи декарбонизацията. Проучванията на Комисията показват, че износът от НСРД за ЕС в обхванатите от МКВЕГ сектори е ограничен. При все това за някои от НСРД износът за ЕС може да осигурява значителни приходи в чуждестранна валута и да представлява значителен дял от техния брутен национален доход. Заедно с други членове на Комисията ще гарантирам, че Комисията ще продължи да работи в тясно сътрудничество с тези държави и ще ги подкрепя при адаптирането и подготовката им в преходния период на МКВЕГ.

8. Какви са Вашите приоритети за предстоящия пакет за химическата промишленост? Как ще постигнете прехода към безопасни и кръгови екологични, по-малко водо- и енергоемки химикали, като същевременно осигурите на инвеститорите дългосрочна предвидимост по отношение на устойчивите иновации? Кога ще представите предложението за преразглеждане на регламента REACH, което да осигурява опростяване, като същевременно гарантира по-добра защита на здравето и околната среда и конкурентоспособна промишленост? Какъв е Вашият план относно перфлуороалкилираните и полифлуороалкилираните съединения (PFAS), така че експозицията на хората и околната среда на тези вещества да се сведе до минимум, като същевременно се гарантира ясна и осъществима рамка за промишлеността, вземайки предвид основните видове употреба?

Пакетът за химическата промишленост, изложен в политическите насоки, ще бъде от ключово значение за гарантирането на защитата на човешкото здраве и околната среда и за осигуряването на конкурентоспособна промишленост на ЕС. От дългогодишния опит в изпълнението на регламента REACH и законодателството в областта на химикалите е ясно, че ЕС трябва да ускори процеса, да намали бюрокрацията и да осигури яснота и сигурност както за предприятията, така и за потребителите. Целта на пакета е да се създаде по-ефективна регулаторна рамка, която да действа по-бързо за отстраняване на вредните вещества от пазара, като същевременно се осигурява по-голяма дългосрочна инвестиционна сигурност за водещите в света европейски химически дружества.

ЕС може да се гордее, че разполага с най-напредналата регулаторна рамка в областта на химикалите в света, но някои аспекти трябва да бъдат преразгледани. С оглед на породения от някои химикали риск и икономическите предизвикателства, пред които е изправена химическата промишленост, е необходим обновен и цялостен подход, за да се стимулира екологичният преход и да се постигне устойчива конкурентоспособност. Ето защо, ако бъде одобрен, ще работя заедно с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика, за да определим четири приоритета за предстоящия пакет за химическата промишленост:

1) Иновативни, устойчиви и сигурни вериги на доставки: ЕС трябва да бъде решителен в подкрепата си за силна и устойчива химическа промишленост, която е от ключово значение за създаването на растеж и просперитет в ЕС. Необходимо е да се създаде благоприятна рамка за инвестиции, които да стимулират прехода към нови екологични и цифрови решения, включително чисти енергийни източници и устойчиви въглеродни суровини, но също така безопасни, кръгови и устойчиви химикали. Това ще изисква ясни сигнали и дългосрочна предвидимост за инвеститорите и може да бъде постигнато чрез насърчаване на подход на по-голямо сътрудничество между публичните органи и промишлеността. Заместването на вредните химикали следва да бъде допълнително подкрепено чрез иновации и трансфер на знания в прехода на промишлеността към по-безопасни алтернативи. Като се има предвид, че химикалите са в основата на много вериги на доставки, които са от ключово значение за прехода, трябва да избягваме създаването на нови зависимости.

2) Опростено и рационализирано законодателство: регламентът REACH допринесе значително за повишаването на знанията за химикалите чрез регистрация и оценка и за справянето с породения от някои химикали риск чрез разрешения и ограничения. Той обаче се оказва твърде обременяващ за промишлеността, особено за МСП. Със законодателно предложение за преразглеждане на регламента

REACH през 2025 г., изготвено съвместно с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика, регламентът REACH ще бъде приведен в съответствие с приоритетите за опростяване, намаляване на тежестта и конкурентоспособност и ще се даде възможност за особено важни допълнителни консултации с Парламента и всички съответни заинтересовани страни.

С преразглеждането на регламента REACH следва да се цели да се модернизира регулаторната рамка, за да се увеличат устойчивата конкурентоспособност и сигурността в ЕС, без да се застрашава защитата на човешкото здраве и опазването на околната среда. За опростяването ѝ двойната система на разрешения и ограничения ще бъде преразгледана, за да се намали значително необходимостта от индивидуални разрешения. Като основаваме подхода си главно на по-широки ограничения, ще можем да вземаме решения по-бързо и по-прозрачно, без да се застрашава високото равнище на защита на здравето ни и околната ни среда.

Освен това МСП ще бъдат подкрепяни чрез цифровизация. Подсиленото правоприлагане ще осигури еднакви условия на конкуренция, включително по отношение на онлайн продажбите, с цел да се запази конкурентната позиция на отговарящите на изискванията дружества от ЕС, и ще се гарантира, че вносните продукти отговарят на всички съответни стандарти. Подобренията в изискванията за информация, например за веществата, нарушаващи функциите на ендокринната система, ще запълнят пропуските в информацията и ще подобрят контрола на риска. Ще бъдат насърчавани методите за изпитване без използване на животни и изпитванията върху животни ще бъдат сведени до минимум. Освен това изпълнението на наскоро приетите изменения на Директивата относно емисиите от промишлеността ще улесни много по-ефективното и кръгово използване на водата в химическата промишленост и ще намали вредните зауствания във вода.

И накрая, за да се допълнят преразглеждането на регламента REACH и по-рано предложените от Комисията инициативи, например тази за принципа „едно вещество — една оценка“, със законодателно предложение за основен регламент за Европейската агенция по химикали ще се укрепи управлението на агенцията, ще се ускорят нейните процедури и ще се увеличи финансовата ѝ устойчивост, което е спешно необходимо.

3) Съгласуваност на политиките: европейската химическа промишленост е изправена пред нарастващ брой регулаторни изисквания, които са обосновани сами по себе си, но могат да създадат несъответствия и дублиране между различните законодателни актове. Нуждаем се от по-добра координация както на равнището на ЕС, така и на национално равнище, както и от цялостен подход, за да се гарантира, че кумулативната тежест не възпрепятства конкурентоспособността и потенциала за иновации на ЕС. Поради това заедно с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика активно ще насърчавам и улеснявам навременните дискусии между ЕС и националните органи относно общите приоритети и най-подходящите мерки на политиката за химикалите, за да се гарантира съгласуваност между регламента REACH и други законодателни актове. Такава координация би била от полза и за здравето и околната среда.

4) Яснота относно PFAS: Както е посочено в писмото за определяне на ресора ми, ако бъде одобрен, поемам ангажимент заедно с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика своевременно да осигуря яснота относно процеса на ограничаване на PFAS по регламента REACH. За тези химикали е необходимо специално внимание предвид големия брой случаи на замърсяване на почвата и водата, включително на питейната вода. Поради това Комисията вече предприе значителни стъпки за контрол на рисковете от PFAS чрез ограничения на потребителската употреба и други мерки съгласно регламента REACH, както и чрез по-строги ограничения за PFAS в питейната вода и контрол на повърхностните и подпочвените води. Ще се стремя да придвижа възможно най-бързо окончателното решение относно настоящата инициатива на няколко държави членки за ограничаване на PFAS с цел защита на здравето на нашите граждани и околната среда, като същевременно вече споделям някои основни насоки в интерес на яснотата и предвидимостта. Ще се стремя към забрана на употребата на PFAS за потребителски цели, като за козметични продукти, предназначени за контакт с храни материали и върхно облекло.

Когато липсват подходящи алтернативи по отношение на ефективността и безопасността, бих подкрепил това да се продължи използването на PFAS в промишлени приложения, по-специално такива от критично значение, при строго контролирани условия до намирането на приемливи заместители, придружени от строги правила за емисиите и обезвреждането им, за да се ограничи тяхното изпускане в околната среда,

както и от ясни стимули за иновации и разработване на устойчиви заместители. Критичната значимост на някои промишлени сектори за нашето общество беше потвърдена в съобщението на Комисията от април 2024 г. относно основните видове употреба, а PFAS се използват широко в много промишлени приложения с критична значимост, например в секторите на отбраната, полупроводниците, чистите технологии или медицината.

Въпроси от комисията по промишленост, изследвания и енергетика

9. Каква е визията Ви за Вашия портфейл извън посоченото в писмото за определяне на ресора и какво бихте искали да оставите след себе си като наследство? Какви законодателни предложения и други инициативи ще предложите на колегиума на членовете на Комисията за приемане през следващите пет години, и по-специално през първите 100 дни? Как ще гарантирате, че тези предложения, а също и прилагането на съществуващото законодателство, ще укрепят европейската конкурентоспособност? Възнамерявате ли да изготвите тези законодателни предложения въз основа на специални оценки на въздействието? Какви са Вашите планове по-специално за Пакта за чиста промишленост, европейския фонд за конкурентоспособност и акта за кръговата икономика? Според Вас какви финансови ресурси следва да бъдат разпределени за тези инициативи? Как ще финансирате по-конкретно Европейския фонд за конкурентоспособност, без да се засягат съществуващите ангажменти към други политики на ЕС? Каква според Вас следва да бъде икономическата логика и кои нужди от финансиране на промишлеността трябва да бъдат удовлетворени от Европейския фонд за конкурентоспособност? Как виждате връзката на тези инициативи със законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии, законодателния акт за суровините от критично значение, платформата за стратегически технологии за Европа, както и целта за намаляване на емисиите до 2040 г.? Как възнамерявате да разгледате социалното измерение на тези инициативи? Как ще разгледате в същия контекст и разходите за енергия и енергийната ефективност, използването на възобновяеми енергийни източници и други източници на енергия? Каква е Вашата визия за инструмента за координация на конкурентоспособността и как следва той да функционира, за да Ви позволи да изпълнявате задачите, посочени в писмото за определяне на ресора Ви?

Европа има силна производствена база и силна позиция на световните пазари. Автомобилният, химическият и фармацевтичният сектор са области с високи постижения, но са изправени пред значителна конкуренция в световен мащаб. ЕС рискува да изостане в областта на цифровите и чистите иновации, както и по отношение на конкурентоспособността на енергоемките сектори — защото цените на енергията са значително по-високи в Европа, отколкото в други икономики, защото Европа има добри резултати по отношение на иновациите, но не и по отношение на разрастването и пускането на иновативни продукти на пазара, и защото настоящият геополитически контекст изостри рисковете, свързани със стратегическите зависимости. Това са все причини да подновим акцента върху нашата промишлена стратегия с основен приоритет в европейския дневен ред.

Конкурентоспособността като средство и просперитетът като цел — това е моята мисия. Амбицията ни е в края на този мандат да създадем подходящите условия, за да могат европейските дружества да се разрастват и да се възползват от нова динамика, която може да бъде в основата на просперитета на настоящите и бъдещите поколения. Твърдо вярвам, че декарбонизацията може да се превърне в източник на растеж и работни места. Също така вярвам, че ЕС трябва да действа сплотено, за да успее, а не като 27 отделни държави членки. За да постигнем тази цел, ще поставя специален акцент върху осигуряването на съгласуваност във всички наши политики, като същевременно се предприемат съобразени с нуждите инициативи в стратегически сектори.

Предвид това, ако бъде одобрен, Пактът за чиста промишленост, който ще представя през първите 100 дни от мандата заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентен преход и комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, ще определи посоката на развитие. Той ще бъде ключова част от по-широкия европейски план за просперитет, изложен в политическите насоки на новоизбрания председател Фон дер Лайен. Както е посочено по-подробно в отговора ми на въпрос 6, в Пакта за чиста промишленост ще се определят действия за следващите години за декарбонизация на промишлеността, включително, наред с другото, чрез намаляване на бюрокрацията, осигуряване на достъп до енергия и суровини на достъпни цени, създаване на търсене и водещи пазари, мобилизиране на допълнителни частни инвестиции и справяне с нелоялните търговски

практики. Той съответно ще бъде ключов фактор по пътя на Европа към постигането на неутралност по отношение на климата чрез по-конкурентоспособна промишленост.

По-доброто регулиране и надлежното изпълнение ще бъдат от първостепенно значение за осигуряването на ефективна и опростена регулаторна рамка, както и на благоприятна бизнес среда на единния пазар. Ангажирам се с основаното на факти създаване на политики, което допринася за конкурентоспособността на ЕС. Ще направя преглед на законодателството, за което ще отговарям, за да се премахнат припокриванията, да се намали тежестта и да се улесни оптималното използване на цифровите инструменти.

Освен това трябва да се съсредоточим върху приоритетите на нашата промишлена политика, така че да намалим свързания с частните инвестиции риск и да мобилизираме такива инвестиции за постигането на нашите общи цели. Както е посочено по-подробно в отговорите ми на въпроси 4 и 16, това ще бъде подпомогнато по-специално чрез Европейския фонд за конкурентоспособност в контекста на следващата многогодишна финансова рамка. Понастоящем инвестициите в Европа са твърде разпокъсани и в ЕС се наблюдава голям недостиг на такива, включително за разширяване на дейността. Следващата многогодишна финансова рамка е възможност да направим така, че разходите ни да са по-целенасочени, по-опростени и с по-голямо въздействие, като осигурим силен стълб на конкурентоспособността. Тя следва да улесни достъпа на европейските предприятия до различни възможности за финансиране. Ако бъде одобрен, развитието на Европейския фонд за конкурентоспособност ще бъде един от основните ми приоритети, по който ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация, с други членове на колегиума, както и с Парламента и Съвета.

Както е посочено в отговора ми на въпрос 10, изпълнението на законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии и законодателния акт за суровините от критично значение ще бъде от основно значение в усилията ни за повишаване на устойчивостта и конкурентоспособността на Европа. Тези инструменти са насочени към важни аспекти на конкурентоспособността на промишлеността, включително рационализирането на издаването на разрешения, достъпа до сигурни доставки на суровини и достъпа до пазари. Добре запознат съм с важната работа, извършена от Парламента през предишния мандат, и ще положа усилия, за да гарантирам бързото изпълнение на инструментите, както и това, че Пактът за чиста промишленост ще се основава на тях и на други свързани инициативи, включително платформата за стратегически технологии за Европа.

Що се отнася до Европейския закон за климата, Комисията, с водещата роля на комисаря по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, ще предложи изменение, за да се включи цел за нетно намаляване на емисиите с 90 % до 2040 г.

Както е посочено в отговора ми на въпрос 4, инструментът за координация на конкурентоспособността ще насърчи съгласуването на инвестиционните приоритети между държавите членки и на европейско равнище. Той следва да се основава на извършената работа със съществуващи инструменти, като годишния доклад за единния пазар и конкурентоспособността и европейския семестьр. Резултатите от това съгласуване от своя страна следва да стимулират избора на многонационални проекти като важните проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), които са от най-голямо значение за нашата промишлена стратегия.

Като цяло крайните ползи от тези усилия ще бъдат за европейците. Иновативните и конкурентоспособни предприятия осигуряват стабилни и висококачествени работни места, както пряко, така и непряко, във всички региони. Икономическият и промишлен растеж дава възможност на държавите членки да финансират своите социални модели. Екологичният и чист преход подобрява здравето и благосъстоянието на техните граждани. Това са ключови условия за просперитета на нашето общество и нашия континент.

Съответно Пактът за чиста промишленост ще има тясно свързано с уменията и социалните аспекти измерение, като няма да има пренебрегнати хора и региони. Необходимо е преходът да е както справедлив, така и честен. Ще подкрепям работата на изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, за да се изгради съюз на уменията с акцент върху повишаването на квалификацията и професионалното обучение съобразно нуждите на промишлеността, както и взаимното признаване на квалификациите. Ще отдам голямо значение на социалния диалог. Това не само че създава

по-голяма ангажираност и приемане на прехода, но и взетите с работниците и техните представители решения също така са по-устойчиви.

Що се отнася до разходите за енергия и енергийната ефективност, една от целите на Пакта за чиста промишленост ще е справяне и с това предизвикателство, а именно чрез плана за достъпна енергия, изготвен от комисаря по въпросите на енергията и жилищата. Ще положим усилия да гарантирам намаляването както на цените, така и на емисиите на CO₂.

Не на последно място, няма съмнение, че няма да осигурим дългосрочната конкурентоспособност на Европа, ако не преминем от вносни изкопаеми горива към чиста, конкурентоспособна и кръгова икономика. И това трябва да стане незабавно.

10. Какви действия предвиждате за ефективното прилагане на законодателния акт за суровините от критично значение и законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии с цел укрепване на европейската конкурентоспособност? Какви трябва да бъдат следващите стъпки за завършване на това законодателство в рамките на по-широкия обхват на европейската стратегическа автономност и извън него? Как по-конкретно възнамерявате да укрепите веригите за създаване на стойност, свързани със законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии, и да насърчавате ефективното използване на ресурсите в контекста на законодателния акт за суровините от критично значение? Как ще допринесете за създаването на водещи пазари за чисти технологии? Какви други действия ще предложите за отключване на дългосрочни инвестиции и за укрепване на конкурентоспособността, устойчивостта и автономността на промишлеността на ЕС, включително на производството в областта на отбраната, като същевременно се запази европейският социален модел? Какви секторни и хоризонтални мерки предвиждате в подкрепа на европейската промишленост? Какви ще бъдат Вашите критерии за определяне на специфичните уязвимости на Европа в определени сектори и за насочване на действията Ви за защита на европейската промишленост от външна нелоялна конкуренция? Какви конкретни мерки следва да бъдат включени според Вас в плана за действие в областта на стоманата и металите? Кои сектори и технологии според Вас следва да бъдат включени в новите важни проекти от общоевропейски интерес и как това би подпомогнало промишлената стратегия на ЕС и малките и средните предприятия? Как възнамерявате да преразгледате правилата за обществените поръчки, за да се гарантира сигурността на доставките и да се насърчи използването на европейски продукти в определени стратегически сектори и технологии в полза на всички държави членки? Какви критерии ще използвате, за да определите тези стратегически сектори и технологии? Как ще допринесете за плана за действие за автомобилния сектор? Имате ли конкретни планове във връзка с PFAS?

Законодателният акт за промишленост с нулеви нетни емисии и законодателният акт за суровините от критично значение са насочени към важни аспекти на конкурентоспособността на промишлеността, включително рационализирането на издаването на разрешения, достъпа до сигурни доставки на суровини, преквалификацията и повишаването на квалификацията на европейската работна сила и достъпа до пазари. Ако бъде одобрен, ще направим необходимото по тях да бъдат постигнати следните конкретни резултати — спазването на договорените срокове за издаване на разрешения, изборът в началото на 2025 г. на първата група от стратегически проекти по законодателния акт за суровините от критично значение и оказването на подкрепа за публичните и частните инвеститори, за да започнат изпълнението им. Ще работя също така за бързото приемане на законодателството за изпълнение, необходимо на държавите членки, за да започнат да прилагат амбициозни неценови критерии при обществените поръчки и търговете за енергия от възобновяеми източници — важна първа стъпка към създаването на водещи пазари за чисти технологии.

Ще наблюдаваме създаването на платформа за суровините от критично значение, като ѝ осигурим средствата и ресурсите за подкрепа на съвместното закупуване и управлението на стратегическите запаси. За да се насърчи кръговостта, пълното изпълнение на мерките за пригодност за рециклиране и рециклирано съдържание, включени в законодателния акт за суровините от критично значение и в законодателството за батериите и екопроектирането, ще увеличи наличността и използването на вторични суровини. За да има цялостно решение обаче, трябва също така да създадем истински единен пазар за отпадъци и вторични суровини, поради което, както е описано в отговора ми на въпрос 6, ще работя с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика, за да гарантираме, че актът за кръговата икономика ще постигне това.

За укрепването на конкурентоспособността, устойчивостта и отворената стратегическа автономност в по-широк план е необходимо да създадем подходящите условия, за да могат нашите дружества да инвестират, да се декарбонизират и да станат по-конкурентоспособни. За тази цел ще помогна да бъде представено

предложение за Пакт за чиста промишленост в рамките на първите сто дни от мандата, както е описано във въпрос 6.

Освен това, в съответствие с писмото за определяне на ресора ми, ще разработим хоризонтална стратегия за задълбочаване на единния пазар и премахване на пречките за разрастването на предприятията, както е описано по-подробно в отговора ми на въпрос 12, и ще предложим Европейски фонд за конкурентоспособност, с който да се гарантира, че инвестираме в стратегически технологии и сектори, както е описано в отговора ми на въпрос 16.

Важно е да се отбележи, че определянето на специфичните уязвимости на Европа е от ключово значение за осигуряването на необходимата информация за намеса по съответната политика. Както е посочено в отговора ми на въпрос 15, ще поставя акцент върху наблюдението на рисковете по веригата на доставки и предвиждането на смущения, по-специално чрез обръщане на основно внимание на съществуващите и потенциалните стратегически зависимости, особено от една държава. За да запазим устойчивостта на веригите на доставки, ще дадем приоритет на оценките на риска в екосистемите от критично значение, например енергоемките отрасли, здравеопазването, цифровите технологии и електрониката (като интегрални схеми, квантови технологии, суперкомпютри и ИИ), енергията от възобновяеми източници, електрическите превозни средства, авиокосмическата промишленост и отбраната. Ще използвам подхода ни към суровините от критично значение, за да намеря подходящи решения.

За осигуряването на еднакви условия на конкуренция в международен план и ефективната защита на европейската промишленост от външна нелоялна конкуренция ще е необходимо използването на пълния набор от инструменти на политиката в областта на търговията и конкуренцията, например систематичното правоприлагане на инструментите за търговска защита и при необходимост тяхното подсилване по съобразен с правилата на СТО начин. Някои свързани с чистите технологии продукти, които допринасят за целите на Зеления пакт на ЕС, вече са обхванати от мерки за търговска защита, като стоманените ветрогенераторни кули и електрическите велосипеди, както и наскоро обхванатите от такива мерки електрически превозни средства, задвижвани с акумулаторни батерии. Търговската ни политика трябва да бъде съгласувана с промишлената ни политика.

Що се отнася до секторните мерки, ще разработя специален план за действие в областта на стоманата и металите, в който ще се определят смели мерки за справяне с най-неотложните нужди и за гарантиране на дългосрочната жизнеспособност на сектора въз основа на резултатите от диалозите за чист преход и пътя за преход за металите. Чрез плана за действие следва да се справим с отрицателните последици от световния свръхкапацитет и високите цени на енергията. Той следва също така да гарантира, че търговската политика допринася допълнително за дългосрочната конкурентоспособност и декарбонизация на промишлеността.

Едновременно с това заедно с комисаря по въпросите на устойчивия транспорт и туризма ще работим по надежден план за действие за автомобилната промишленост, която преминава през големи трансформации по пътя към електрическите и автономните превозни средства. Те са засегнати от много проблеми, включително високи производствени разходи, свръхкапацитет в трети държави и отслабване на търсенето. Трябва да направим много повече, за да се справим с тези предизвикателства, да осигурим непрекъсната подкрепа за веригата на доставки за акумулаторните батерии и за цялостната верига на доставки и да създадем съгласувана рамка за автомобилната промишленост, включително за нейната цифровизация. Това означава също така актуализиране на рамката за одобряване на типа на моторните превозни средства, за да се даде възможност за внедряване на автономни превозни средства и да се използва по-добре икономическият потенциал на данните за превозните средства.

ВПОИ се доказаха като катализатор за инвестиции, като мобилизираха над 100 милиарда евро в стратегически сектори като микроелектрониката, батериите, водорода, изчисленията в облак и здравеопазването. Мой приоритет ще бъде да работя с държавите членки за определяне на подходящите технологии за бъдещи ВПОИ. През октомври 2023 г. Комисията създаде Съвместния европейски форум, на който се провеждат интензивни дискусии. Няколко обещаващи технологии се появиха като кандидати, например авангардни материали за чисти технологии и за свързани с изкуствения интелект или ядрената енергия технологии. Заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентен преход ще се стремя да ускорим тази работа, за да има нови предложения за ВПОИ, и ще обмисля как най-добре да използваме бюджета на ЕС за подкрепа на ВПОИ като част от бъдещия Европейски фонд за конкурентоспособност. Ще работя също така с изпълнителния заместник-

председател, отговарящ за предложенията във връзка с чистия, справедлив и конкурентен преход, и с държавите членки, за да се даде възможност за бързо обявяване и одобряване на нови ВПОИ.

Обществените поръчки ще бъдат друг важен лост за създаване на водещи пазари в областта на чистите и стратегическите технологии. Както е посочено по-подробно в отговора ми на въпрос 14, възнамерявам да подготвям преразглеждане на Директивата за обществените поръчки, с което ще се даде приоритет на устойчивостта в някои стратегически сектори и технологии.

По отношение на PFAS, за внасянето на яснота относно ограничаването на PFAS по регламента REACH, моля, вижте отговора ми на въпрос 8.

И накрая, в работата ми за подобряване на конкурентоспособността и просперитета на промишлеността няма да забравя по-широките цели, свързани с обществото и планетата. Ако бъдат осъществени правилно, мерките за конкурентоспособност могат да бъдат ключови фактори за климатичния преход и създаването на качествени работни места.

11. Как планирате да се справите с регулаторните проблеми, които засягат дружествата, особено МСП, включително когато извършват трансгранични дейности? Как планирате да гарантирате, че МСП ще се възползват от пътната карта за стратегическа автономност? Какви правни последици ще има въвеждането на нова категория малки дружества със средна пазарна капитализация за съществуващото и бъдещото законодателство на ЕС? Какви ще бъдат критериите за определяне на малки дружества със средна пазарна капитализация? Ще има ли отделно обвързващо правно определение или ще бъдат разширени съществуващите правни категории (например определението на ЕС за МСП), за да включат тази нова категория? Какви са Вашите конкретни планове за ускоряване, съгласуваност и опростяване на ключовите политически приоритети, за да се намали административната тежест и да се опрости изпълнението, докладването и издаването на разрешения? Как конкретно ще въведете „новата проверка във връзка с МСП и конкурентоспособността“?

Малките и средните предприятия са движещата сила на икономиката на ЕС. За дългосрочната конкурентоспособност на ЕС е необходимо да им се помогне да растат и да станат по-продуктивни.

МСП са особено засегнати от регулаторната тежест, като се имат предвид обикновено ограничените им ресурси за административни задачи. Ако бъде одобрен, ще работя за създаването на специален паспорт за МСП с цел намаляване на административната тежест и разходите, с който по прост начин ще се удостоверява статутът на МСП на дружествата, като по този начин ще се освободят време и ресурси за тяхната стопанска дейност. Това също така ще даде възможност за по-лесно обработване от страна на публичните органи.

Заедно с комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и върховенството на закона ще работим за създаването на т.нар. два-сет и осми режим, за да помогнем на иновативните дружества да се разрастват и да се възползват от по-опростен и хармонизиран набор от правила в целия Съюз. В съответствие с политическите насоки, в доклада относно върховенството на закона ще бъде добавено измерение, свързано с единния пазар, като се разгледат въпросите, засягащи дружествата, особено МСП, които извършват трансгранична дейност.

Ако бъде одобрен, заедно с комисаря по въпросите на стартиращите предприятия, научните изследвания и иновациите ще стартираме европейски акт в областта на иновациите и стратегия на ЕС за стартиращите и разрастващите се предприятия, за да рационализираме регулаторната си рамка и да улесним достъпа до рисков капитал за стартиращите и разрастващите се предприятия.

МСП са от съществено значение и за постигането на отворена стратегическа автономност, тъй като играят ключова роля в изграждането на устойчиви и диверсифицирани вериги на доставки. Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че МСП могат да се възползват от специална подкрепа и усилия за осигуряване на наличието на критични суровини, които са от съществено значение за тяхната устойчивост.

Бързината, съгласуваността и опростяването на законодателството на ЕС, както и лесният достъп до финансовите инструменти на ЕС са ключови за възвръщане на конкурентното предимство на Европа и ще бъдат основен приоритет за моя портфейл. Ето защо, ако бъде одобрен, аз ще наблегна на намаляването на

тежестта, като например задълженията за докладване и административните разходи. Ако бъде одобрен, ще работя също така съвместно с другите членове на колегиума, и по-специално с комисаря по въпросите на изпълнението и опростяването, за да подлагам на тест за устойчивост достиженията на правото на ЕС в областта на единния пазар и да правя предложения за премахване на припокриванията и противоречията и за постигане на пълна цифрова съвместимост, като същевременно поддържам високи стандарти.

Както е посочено в писмото за определяне на ресора ми, ще ръководя работата по въвеждането на определение за нова категория малки дружества със средна пазарна капитализация въз основа на броя на служителите, както и на финансовите приходи, което от своя страна ще позволи на Комисията и законодателите да приемат специални правила за такива малки дружества със средна пазарна капитализация, когато и където това е необходимо и обосновано.

Освен това възнамерявам да използвам пълноценно стандартизацията и цифровизацията, така че информацията да бъде цифрова по подразбиране и подавана само веднъж, което ще създаде регулаторна среда, която опростява и рационализира — от докладването до издаването на разрешения. Улесняването на спазването е от съществено значение и можем да постигнем това чрез преминаване от информационни потоци, основани на документи, към информационни потоци, основани на данни. Във връзка с това ще положа усилия по-нататъшно използване на интелигентните цифрови инструменти за електронно фактуриране, цифровия продуктов паспорт и единната цифрова платформа.

Нашите политики трябва да насърчават конкурентоспособността и да отчитат нуждите на МСП. И накрая, новата проверка във връзка с МСП и конкурентоспособността, по която, ако бъде одобрен, ще работя с комисаря по въпросите на изпълнението и опростяването, ще ни помогне да оформим бъдещото законодателство по начин, който да повиши конкурентоспособността на дружествата от ЕС, включително на МСП, и да избегнем ненужната тежест, като същевременно поддържа високи стандарти.

Първо, новата проверка на конкурентоспособността, която ще придружава всички оценки на въздействието, ще се основава на набор от ключови показатели, включително разходната/ценовата конкурентоспособност, международната конкурентоспособност, капацитета за иновации и въздействието върху конкурентоспособността на МСП. Той ще включва по-задълбочен анализ на въздействието на дадено предложение, като се вземе предвид състоянието на секторите, които са най-силно засегнати от международната конкуренция и са от значение за предложението. Доколкото са установени проблеми, свързани с конкурентоспособността на секторите, проверката ще отразява и необходимите мерки за смекчаване.

Второ, ще укрепим допълнително свързаното с МСП измерение на нашия анализ с нова проверка във връзка с МСП. С тази нова проверка Комисията ще разгледа нуждите на МСП по време на цикъла на политиката, по-специално на първите етапи от процеса за създаване на политики. Комисията също така ще извърши специален анализ на въздействието върху МСП във всички свои оценки и проверки за пригодност. Тази ретроспективна оценка ще ни позволи да извлечем ценни поуки за опростяване и намаляване на тежестта за бъдещите политики, свързани с МСП.

За мен е от решаващо значение измерението на МСП да се разглежда систематично на всеки етап от процеса на вземане на решения. Кумулативното, както и непрякото въздействие на дадено предложение чрез ефектите надолу по веригата за създаване на стойност, а също и влиянието му върху динамиката на пазара, понастоящем не са взети предвид в достатъчна степен. Ако бъде одобрен, аз съм готов да си сътруднича с Парламента, Съвета и другите заинтересовани страни, за да гарантирам, че политиките, достигащи до МСП, ги подкрепят и не им налагат непропорционална тежест.

Въпроси от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

12. В политическите си насоки за този нов мандат и в писмото си за определяне на ресора Ви председателят на Комисията подчертава, че единният пазар е основен стълб на ЕС и че за да се гарантира просперитетът на ЕС, е необходим нов импулс за неговото задълбочаване, особено в сектора на услугите, където все още съществуват много пречки. Какви действия и законодателни мерки планирате да предприемете в областта на свободното движение на услуги и стоки и по какъв начин новата стратегия за единния пазар ще допринесе за постигането на този нов импулс, за по-нататъшното интегриране на единния пазар, за намаляването на необоснованите пречки, на административната тежест и задълженията за докладване, като същевременно овластява и защитава потребителите, насърчава предприемачеството и осигурява конкурентоспособността на ЕС в световен

мащаб през следващите десетилетия? Как предвиждате да увеличите безопасността на продуктите и лоялната конкуренция на единния пазар по отношение на продукти с произход от трети държави, като се вземат предвид и платформите за електронна търговия от трети държави, „наводняващи“ ЕС с продукти, които често не отговарят на стандартите на ЕС и заобикалят митническите изисквания?

Единният пазар е недостатъчно експлоатирано богатство. И неотдавнашният доклад, представен от Енрико Лета, е ясен: създаването на наистина интегриран единен пазар е от решаващо значение за европейската конкурентоспособност. Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще направя всичко възможно за задълбочаване на единния пазар с цел да се повиши производителността на Европа, да се подкрепят нашето благоденствие и социална пазарна икономика, да се постигне справедлив екологичен и цифров преход и да се гарантират еднакви условия на конкуренция, така че никой да не бъде пренебрегнат.

Поради това до юни 2025 г. ще разработя стратегия за единния пазар, за да се породи нов импулс за един модернизирания единен пазар на стоки и услуги въз основа на фактите и нуждите на предприятията, работниците и гражданите. Ще се стремя да премахна съществуващите регулаторни и административни пречки, както и да предотвратя появата на нови, като същевременно се гарантира добре функциониращ единен пазар и се насърчава възходящата конвергенция. Освен това моят приоритет ще бъде опростяването на законодателната рамка, улесняването на спазването и гарантирането на правилното прилагане във всички държави членки. Работата ми ще се ръководи от четири основни приоритета:

Първо, превенция: Ще обмисля необходимостта от акт за предотвратяване на пречките пред единния пазар, както е описано по-подробно в моя отговор на въпрос 13, с намерението да се укрепи системата за уведомяване.

Второ, сътрудничество: Ще засиля отличната работа с държавите членки в рамките на Работната група по въпросите на правоприлагането във връзка с единния пазар и мрежата СОЛВИТ за преодоляване на много конкретните пречки, с които се сблъскват гражданите и предприятията. Въпреки че съвместните ни усилия с държавите членки вече доведоха до конкретни резултати, са необходими повече усилия и политически ангажимент за премахване на оставащите пречки, които вредят на конкурентоспособността на нашите предприятия.

Трето, цифровизация: Ще насърчавам принципа „цифрови по подразбиране“, като обърна специално внимание на оперативната съвместимост и принципа на еднократност. Спазването на необходимите задължения за докладване ще бъде опростено с напредването на прехода от информационни потоци, основани на документи, към информационни потоци, основани на данни, и увеличено използване на интелигентни цифрови инструменти.

Четвърто, правоприлагане: Когато е необходимо, следва да се прилагат корективни мерки за преодоляване на пречките пред единния пазар и за гарантиране на правилното прилагане на правилата на ЕС. В това отношение считам, че следва да помислим как по-бързо да извършваме действия по правоприлагане, когато предприятията и гражданите рискуват да понесат значителни икономически последици поради неспазването на правилата на ЕС от страна на държавите членки.

Прилагането на нашите общи правила е съвместна отговорност. Ето защо работата в тясно сътрудничество с държавите членки, както и с Европейския парламент, ще има най-висок приоритет за мен.

Така ще бъде и в областта на услугите, които са от първостепенно значение за нашата икономическа конкурентоспособност и просперитет. Те представляват около 70 % от БВП и работните места в ЕС и са ключови за производствените отрасли в ЕС. Въпреки това единният пазар на услуги продължава да не достига потенциала си. В много сектори имаме 27 пазара вместо 1. Това означава по-малко възможности за предприятията и по-малко шансове за разрастване. Ето защо, ако бъде одобрен, ще превърна в приоритет преодоляването на административните пречки пред доставчиците на услуги от ЕС, като се обърне специално внимание на трансграничните региони.

В това отношение искам да обърна внимание и на регулираните професии. Понастоящем достъпът до много професии и тяхното упражняване са предмет на регулаторни изисквания за защита на потребителите и на целите от обществен интерес. От над 5500 регулирани професии в ЕС много от тях са регулирани само в няколко държави членки, което предполага, че може да се намерят по-малко обременяващи средства

за защита на обществените интереси. Когато професиите са регулирани, моята цел е да направя трансграничното признаване на квалификациите по-бързо и по-лесно, включително чрез подкрепа за цифровизацията и автоматизацията на процесите, като същевременно защитавам правата на работниците. Това ще увеличи мобилността на квалифицираните специалисти в рамките на единния пазар и ще даде възможност на хората бързо да започнат работа или да предоставят услугите, за които са квалифицирани. За да постигнем това, аз ще обединя усилията си с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, за да работим по инициативата за преносимост на уменията.

На единния пазар е от съществено значение на европейските граждани да се предлагат само автентични и безопасни продукти. И все пак твърде много продукти, които не отговарят на стандартите ни, навлизат свободно на нашия пазар. Особено добре знам, че опасенията и измамите се увеличиха с нарастването на електронната търговия и преките продажби на потребителите в ЕС чрез онлайн пазарите в трети държави, които са по-трудни и скъпи за контрол на спазването. Преодоляването на тези предизвикателства изисква усилия от страна на няколко членове на Комисията. Затова ще работя с изпълнителния заместник-председател по въпросите на технологичния суверенитет, сигурността и демокрацията, за да се справим ефективно и бързо с предизвикателствата, свързани с безопасността на продуктите и електронната търговия.

Тези предизвикателства изискват едновременно използване на много различни инструменти. Митническите и данъчните органи, заедно с органите за надзор на пазара, ще играят важна роля. Правоприлагането на Акта за цифровите услуги по отношение на онлайн пазарите, които не спазват нашите правила, е и ще продължи да бъде приоритет. Освен това наскоро приетият Регламент относно общата безопасност на продуктите и Регламентът за надзор на пазара също предвиждат нови специфични задължения за онлайн пазарите във връзка с безопасността на продуктите, като например разпореждания за премахване. Заедно с комисаря по въпросите на демокрацията, правосъдието и принципите на правовата държава ще подкрепям националните правоприлагащи органи, за да се гарантира, че на потребителите в ЕС се предлагат само безопасни продукти както онлайн, така и офлайн.

Като правим всичко това, ние трябва да гарантираме среда, в която по-малките европейски платформи за електронна търговия могат да процъфтяват и да се конкурират на справедлива основа с платформите за електронна търговия извън ЕС. Ето защо трябва да създадем благоприятна среда без разпокъсаност или дублиране на правилата.

13. Що се отнася до писмото за определяне на ресора от председателя на Комисията, какво предвиждате относно евентуалното съдържание и графика на конкретните мерки, посочени в него, по-специално във връзка с акта за предотвратяване на пречките пред единния пазар, Европейския фонд за конкурентоспособност, паспорта за МСП, единната цифрова платформа, акта за кръговата икономика и оценката на Регламента на ЕС относно стандартизацията? Как конкретно ще развие новата стратегия за единния пазар? Как планирате да си сътрудничите с комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите и с нейните работни групи в рамките на нейните дейности по контрол, така че да информирате комисията по прозрачен, редовен и навременен начин относно прилагането на действащото законодателство, предстоящите инициативи, включително посочените в писмото за определяне на ресора, и резултатите от действията на Комисията и държавите членки по прилагане на законодателството в областта на единния пазар за услуги и стоки?

Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще се стремя да осигуря завършването на стабилна, проста и модерна рамка за единния пазар, която да предоставя повече права както на потребителите, така и на дружествата. Като част от стратегията за единния пазар Комисията ще представи конкретни действия за насърчаване на трансграничното предоставяне на услуги и трансграничното движение на стоки. Ще съсредоточа усилията си както върху премахването на съществуващите пречки, така и върху предотвратяването на създаването на нови. Отключването на потенциала на единния пазар и използването на неговия мащаб е споделена отговорност на европейските, националните и регионалните администрации. Ще участвам в конструктивен диалог с Европейския парламент и Съвета. Като работя в тясно сътрудничество с всички заинтересовани страни, включително социалните партньори и представителите на промишлеността, аз ще се стремя към изпълнението на тази стратегия до юни следващата година.

Като укрепвам нашите инструменти за прозрачност, възнамерявам да засиля превантивните оценки на новите национални разпоредби, които биха могли да окажат въздействие върху единния пазар, включително като се има предвид необходимостта от акт за предотвратяване на пречките пред единния

пазар. Мобилизирането на пълния потенциал на превантивните действия е възможно чрез по-добро прилагане на съществуващите инструменти за прозрачност. Преодоляването на пропуските в съществуващите механизми за уведомяване, засилването на участието на заинтересованите страни и налагането на по-строги оценки на пропорционалността за новите регулаторни инициативи ще бъдат от ключово значение в това отношение. Когато превенцията е неуспешна, няма да се колебая да започна производство за установяване на нарушение.

Както обясних в отговора си на въпрос 11, един от първите ми приоритети ще бъде създаването на специален паспорт за МСП, за да се намали административната тежест и да се освободят време и ресурси за предприятията и да се даде възможност за по-лесно обработване от страна на публичните органи, например във връзка със заявлението за финансиране, спазването на нормативните изисквания или освобождаването от правни изисквания, като например задължения за докладване.

Както е посочено в отговора ми на въпрос 6, заедно с комисаря по въпросите на околната среда, устойчивостта на водните ресурси и конкурентоспособната кръгова икономика ще работя по бъдещия акт за кръговата икономика с цел създаване на добре функциониращ единен пазар за отпадъци и вторични материали.

Планира се оценката на Регламента относно стандартизацията да бъде завършена в началото на 2025 г. Въз основа на събраните доказателства внимателно ще преценя дали е необходимо преразглеждане на нормативната уредба и дали настоящата система е в състояние да отговори на неотложните нужди на политиката и промишлеността на ЕС. Трябва да напреднем по техническите стандарти, не на последно място по отношение на законодателните нужди, придружаващи екологичната и цифровата трансформация в променяния се геополитически пейзаж. Въздействието на съдебната практика на Съда на Европейския съюз през последните осем години също ще бъде част от този размисъл, както и цялостните нужди от опростяване, което може да наложи нов подход към начина, по който работим със заинтересованите страни по отношение на стандартите, като същевременно се запазят важните икономически и технически познания, които носи нашият процес на участие. Стандартизацията е важна сила на Европа в миналото и моето намерение е да поддържам и развивам позицията ни на фактор, определящ световните стандарти.

Що се отнася до единната цифрова платформа, тя е една от най-амбициозните инициативи на ЕС за електронно управление. Тя предлага достъп до надеждна информация, цифрови административни процедури и услуги за оказване на помощ. Тя намалява административната тежест, като улеснява дигитализацията и цифровизацията на публичната администрация за гражданите и предприятията в Европа, както и като предоставя всеобхватна точка за онлайн достъп при търсене на работа, учене или работа в друга държава от ЕС. Ако бъде одобрен, ще я укрепя допълнително и ще дам приоритет на пълното въвеждане на техническата система, основана на принципа на еднократност, като подкрепя включването на повече от 80 000 публични администрации в държавите членки и като гарантирам наличието на всички административни процедури в нейния обхват.

Поемам ангажимент — и то с удоволствие — да изградя и поддържам пряк канал за комуникация с Вас и Вашите съответни работни групи при пълно зачитане на Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Европейската комисия и на всички етапи от процеса на вземане на решения. Както е посочено в отговора ми на въпрос 2, целият ми екип също така ще бъде лесно достъпен през целия мандат при двустранен поток от информация. Ще каня докладчици (включително в сянка) или водещи членове в конкретни области на работни заседания, за да се отговори на опасения и да се възприемат идеи, пряко произтичащи от парламентарната им работа и сферата им на компетентност.

14. Как планирате да осъществите възложената Ви задача за преразглеждане на директивите за обществените поръчки, за да се използва потенциалът на обществените поръчки в полза на единния пазар на ЕС и на гражданите и предприятията в ЕС, сред които МСП, за повишаване на конкурентоспособността, включително конкурентоспособността на ЕС в областта на цифровите технологии, и да се гарантира лоялна конкуренция и сигурност на доставките за някои жизненоважни технологии, продукти и услуги? Кои технологии и сектори считате за стратегически и поради това изискващи намеса чрез обществени поръчки и какви решения следва да се прилагат, като се има предвид необходимостта от поддържане на еднакви условия на конкуренция и равни възможности за дружествата в ЕС в рамките на единния пазар? Кога смятате, че ще се извърши преразглеждане на рамката за обществените поръчки и планирате ли да я преразгледате чрез регламенти на ЕС вместо чрез директиви на ЕС?

Обществените поръчки играят решаваща роля за създаването на водещи пазари, т.е. търсене на иновативни, устойчиви и издръжливи продукти. Настоящите достижения на правото на ЕС се състоят от не по-малко от шест директиви и разпоредби в десетки секторни законодателни актове. Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще пристъпя към преразглеждането на настоящите директиви на ЕС за обществените поръчки, както е посочено в моето писмо за определяне на ресора и обявено от новоизбрания председател Фон дер Лайен в нейните политически насоки.

Преразглеждането на законодателната рамка ще има за цел да отключи допълнително огромния потенциал на обществените поръчки за оформяне на европейската икономика, създаване на водещи пазари и стимулиране на растежа и устойчивостта на европейските дружества, като по този начин се създават качествени работни места. Възнамерявам да предложа модернизиране на правилата, насочени към три основни области: 1) стратегическата роля на обществените поръчки чрез качествени изисквания, по-специално по отношение на устойчивостта, социалната сфера, издръжливостта и киберсигурността; 2) добавената стойност от ЕС на обществените поръчки за нашите граждани чрез сигурността на доставките за стратегически технологии, продукти и услуги, включително в случай на извънредна ситуация, и 3) опростяване на настоящите механизми, по-специално с оглед на стартиращите предприятия и новаторите в ЕС, но и на местните власти.

Преразглеждането на директивите за обществените поръчки е и възможност за преосмисляне на обществените поръчки с оглед на цифровите технологии. Не само как използваме тези технологии за опростяване и ускоряване на процесите, но и как можем да ускорим внедряването на иновативни продукти и технологии. Бих искал да се възползвам от възможността да привлека вниманието към пространството на данни за обществените поръчки, което от септември тази година дава възможност на публичните купувачи и предприятията да подобрят процеса на вземане на решения, като използват усъвършенстван анализ на данни и цифрови инструменти.

За да може това преразглеждане да се извърши по начин, който съответства на принципите на по-добро регулиране, както и на субсидиарност и пропорционалност, трябва да бъдат изпълнени две основни стъпки. Първо, оценката на настоящата рамка. Ако бъде одобрен, поемам ангажимент да извърша задълбочена оценка на настоящите директиви за обществените поръчки в съответствие с исканията на Съвета и Европейската сметна палата. Една задълбочена обществена консултация ще ни позволи да установим противоречивите аспекти, ползите и предизвикателствата на настоящата рамка, които ще допринесат за размисъла ни относно възможните области за подобряване и опростяване. Второ, в оценка на въздействието ще бъде разгледана всяка финансова или административна тежест за гражданите, предприятията или публичните купувачи.

На този предварителен етап бих искал също така приоритетно да чуя Вашите мнения и да се консултирам с местните органи, които са първите потребители на обществени поръчки, за да ги включа в нашето предложение.

За да определим стратегическите технологии и сектори с най-висок приоритет в съответствие с изявлението на новоизбрания председател, че бъдещето на нашето благоденствие трябва да бъде направено в Европа, ще вземем предвид редица фактори: секторите и технологиите, определени в съществуващото секторно законодателство, например Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии и Регламента за екопроектирането на устойчиви продукти, както и в предстоящи инициативи като Пакта за чиста промишленост и Акта за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация, но също така и критерии като устойчивост на веригите на доставки, физическа и кибернетична сигурност на критичната инфраструктура, технологична сигурност и изтичане на технологии, икономически зависимости или принуда, процент на участие на икономическите оператори от трети държави в даден сектор. Това е важна част от обсъждането на преразглеждането на рамката за обществените поръчки и ще ѝ обърнем специално внимание.

Новите правила ще бъдат разработени така, че да гарантират добавена стойност от ЕС за нашите граждани, сигурност на доставките за определени стратегически технологии, продукти и услуги и подходящи условия за дружествата от ЕС да инвестират в декарбонизация и да създават качествени работни места. Особено важно е публичните купувачи да гарантират, че оферентите от трети държави отговарят на нашите стандарти в областта на околната среда, климата и социалните въпроси независимо от приложимия правен режим в тяхната държава. Също толкова важно е да се настоява за реципрочен достъп на нашите дружества до пазарите на обществени поръчки в трети държави.

Ще направим оценка на въздействието на различните възможни инструменти за справяне с тези предизвикателства и ще продължим да прилагаме наскоро приетите инструменти, както и да си сътрудним с публичните купувачи и заинтересованите страни с цел намиране на допълнителни практически и лесни за прилагане решения. За тази цел е необходимо да се осигури подходящото време. Но мога да Ви уверя, че на тази работа ще бъде даден висок приоритет, така че да можем да напреднем възможно най-бързо, без да се прави компромис с качеството.

Като част от вариантите на политиката, набелязани в оценката на въздействието, ще разгледаме дали една регулаторна намеса под формата на една или няколко директиви, регламент или други целенасочени мерки е най-добрият начин за постигане на комбинирания цели.

И накрая, освен законодателното усилие, ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, аз ще продължа да насърчавам използването на насоки, подкрепата за изграждането на капацитет и организирането на съобразени с нуждите обучения както за публичните купувачи, така и за субектите на социалната икономика в държавите — членки на ЕС.

Въпроси от комисията по международна търговия

15. Как ще гарантирате, че икономическата сигурност, търговията, инвестициите и индустриалните политики са част от съгласуван подход, който насърчава отворената стратегическа автономност и устойчивост на Съюза в условията на повишена глобална несигурност и нарастваща необходимост от консолидиране на програмата за икономическа сигурност на Съюза и от укрепване на нашата конкурентоспособност? Как и в какви срокове ще разработите и изпълнявате програмата за икономическа сигурност? Въз основа на предишния обмен между Парламента и Комисията относно Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1441, ще гарантирате ли, че при представянето на първия доклад относно прилагането на Регламента за чуждестранните субсидии до 13 юли 2026 г. ще бъде представено и законодателно предложение за изменение на посочения регламент? Като се има предвид значително по-високото от очакваното натоварване, свързано с обявените оферти в процедурите за възлагане на обществени поръчки, ще гарантирате ли съществено увеличение на броя на служителите, отговарящи за прилагането на Регламента за чуждестранните субсидии в рамките на генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“?

Твърдо вярвам в необходимостта от съгласуван подход, който да използва нашата икономическа сигурност, търговия, инвестиции и промишлени политики за преследване на стратегическите интереси на ЕС. Трябва да осигурим на нашите дружества пространството и благоприятната среда, от които се нуждаят, за да въвеждат иновации и да се разрастват, да защитаваме единния пазар от нелоялна конкуренция, да гарантираме справедлив достъп до суровини, да отворим пазарите на трети държави за създаване на нови възможности, както и да осигурим ресурсите, от които се нуждаем, от различни източници и на конкурентни цени. Конкурентоспособността на нашата европейска промишленост действително изисква цялостен подход със сигурна верига на доставки, условия за лоялна конкуренция и икономически възможности в световен мащаб.

През предишния мандат бяха предприети много инициативи в защита и подкрепа на нашите предприятия и инфраструктури непосредствено след външните сътресения, за създаване на структурни условия за тяхната конкурентоспособност и устойчивостта на нашите вериги на доставки, както и за привеждане на политиката ни в съответствие с нашите ценности и цели в областта на климата. Тези въпроси бяха в основата на нашата промишлена стратегия, търговска стратегия и стратегия за икономическа сигурност, които са взаимосвързани и трябва да се прилагат по съгласуван начин. Подкрепям по-голямата решителност при защитата на единния пазар от нелоялните търговски практики, изкривяващите непазарни политики и изтичането на технологии.

Съгласуваността и координацията между тези работни направления ще бъдат гарантирани преди всичко на равнището на колегиума, по-специално с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност, с оглед на ясните цели, които поставихме — конкурентоспособност, сигурност и устойчивост. Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще работя с колегите си, за да гарантирам, че както на вътрешните, така и на външните аспекти е обърнато внимание и са взети изцяло предвид при по-

нататъшното развитие на нашите политики за промишлена, търговска и икономическа сигурност. Те са двете страни на една и съща монета. Трябва да гарантираме, че ще продължим да се възползваме от отворената и основана на правила международна търговия, като същевременно ограничаваме рисковете прекомерните зависимости да бъдат използвани като оръжие. Разполагаме с мощни инструменти в това отношение, които следва да използваме, като например инструмента за чуждестранните субсидии.

Две години след приемането на стратегията нашата политика за икономическа сигурност трябва да продължи да се прилага и развива във всички области, за да се гарантира, че всички съответни промишлени, цифрови, научноизследователски и иновационни и други политики се мобилизират по съгласуван и взаимно укрепващ се начин. Стратегията, основана на „насърчаване“, „защита“ и „партньори“, сега трябва да се приложи ефективно въз основа на оценки на риска.

Ако бъде одобрен, ще работим с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност за задълбочаване на разбирането ни за рисковете, пред които сме изправени, чрез координирани оценки на риска, изготвяне на целенасочени и пропорционални мерки за намаляване на риска, внедряване на инструменти за икономическа сигурност, които са ни необходими за справяне с рисковете, пред които сме изправени, и успешно приключване на текущите процеси за укрепване на нашите инструменти, например по отношение на скрининга на преките чуждестранни инвестиции и изходящите инвестиции. Ще преценим дали са необходими нови инструменти. Ще помогнем и за напредъка на инициативите, започнати през предишния мандат, като например задълбочаване на акцента върху наблюдението на рисковете по веригата на доставки и предвиждането на смущения, както и съсредоточаване върху съществуващите и потенциалните стратегически зависимости. С държавите членки следва да се определят подходящ график и обхват за извършване на допълнителни оценки на риска за критичните технологии. И накрая, ще работя с комисаря по въпросите на търговията и икономическата сигурност, за да продължа партньорството с държави със сходни възгледи, по-специално Г-7, за да укрепим устойчивостта на веригата ни на доставки чрез разработване на стандарти за икономическа сигурност. В допълнение към споразуменията за свободна търговия ще разработим партньорства за чиста търговия и инвестиции със силно стопанско измерение за инвестиционни възможности за осигуряване и диверсифициране на доставките на суровини от критично значение, зелена енергия и чисти технологии.

Що се отнася до Регламента за чуждестранните субсидии, той вече показва своята ефективност и ще го използваме пълноценно. Успоредно с това, ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще направя задълбочена оценка на прилагането на Регламента за чуждестранните субсидии. При прегледа на практиката за прилагане и правоприлагане на Регламента ще разгледаме, наред с други въпроси, целесъобразността на нивото на праговете за уведомяване. Докладът за тази оценка ще бъде представен на Парламента и на Съвета. Въз основа на тази оценка, ако е необходимо, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция за всички дружества на вътрешния пазар, Комисията ще обмисли евентуално законодателно предложение за тази цел.

Ако бъде одобрен, ще работя заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентен преход, за да постигнем амбициите си за еднакви условия на конкуренция за всички дружества, извършващи дейност на единния пазар.

Въпрос от комисията по бюджети

16. В политическите си насоки новоизбраният председател призовава за създаването на Европейски фонд за конкурентоспособност, който да инвестира в стратегически технологии (от изкуствен интелект до космически технологии, чисти технологии и биотехнологии) и във важни проекти от общ интерес, както и да стимулира частните инвестиции в общите ни цели и да намали риска за инвеститорите при тези инвестиции.

Този фонд ще покрива голям спектър от съществуващи приоритети на политиката.

Можете ли да ни представите логиката, която е в основата на този подход, и да доразвиете Вашата визия за прилагането му и как той ще стимулира двойния преход, по-специално като опишете подробно политиките и съществуващите програми, които биха били подходящи за такъв фонд, степента на хармонизация на тези програми, баланса между подлежащата на възстановяване и безвъзмездната подкрепа, която фондът ще предоставя, и гаранциите, които са въведени, за да се гарантира, че Парламентът участва наравно със Съвета в процеса на вземане на решения, изпълнението на програмите и мониторинга на изпълнението на фонда?

Европа винаги е била континент, известен със своята иновативна сила и с процъфтяващата си промишленост и способен да постига отлични резултати на световните пазари. Но тази сила е подложена на изпитание. Днес, европейските дружества работят в нестабилен свят, изправени пред по-нелоялна конкуренция, по-високи цени на енергията, недостиг на умения и работна сила и трудности при достъпа до капитала, от който се нуждаят. Изправени сме пред ключов момент за европейските промишлени и научноизследователски общности. Нашето технологично лидерство и способността ни да реагираме на промишлените предизвикателства, да ускорим прехода и активно да оползотворяваме нови възможности са изложени на риск.

В този контекст, ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, целта ми ще бъде да създам благоприятни условия за необходимите инвестиции за стимулиране на потенциала за иновации и успешно постигане на двойния преход. Както е посочено в политическите насоки на новоизбрания председател Фон дер Лайен и в съответствие с амбицията ни да станем инвестиционна комисия, Европейският фонд за конкурентоспособност ще бъде нашият инвестиционен капацитет за стратегическите технологии, като работи във взаимодействие с други инструменти и политики.

Конкурентоспособността на Европа и нейната позиция в надпреварата за чиста, цифрова и биологична икономика ще зависят от започването на нова ера на изобретения и находчивост. Това налага да поставим научните изследвания и иновациите, науката и технологиите в центъра на нашата икономика. За да постигнем тази цел, нашите инструменти трябва да бъдат подходящи за целта.

Днес, средствата на ЕС, включително за конкурентоспособност, се изразходват за твърде много програми, като голяма част от тях финансират едни и същи неща, но при различни изисквания, което създава трудности за ефективно съчетаване на финансирането.

Аз твърдо вярвам, че е необходимо средствата на ЕС да се съсредоточат по-добре върху нашите приоритети. Ако бъде одобрен, развитието на бъдещия Европейски фонд за конкурентоспособност ще бъде един от основните ми приоритети, като ще работя в тясно сътрудничество с другите членове на колегиума и по-специално с комисаря по въпросите на бюджета, борбата с измамите и публичната администрация и с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентен преход. Изграждането на бъдещия Европейски фонд за конкурентоспособност още предстои. Ще ни ръководят следите основни принципи:

1. Стратегически акцент. Европейският фонд за конкурентоспособност ще инвестира в европейски обществени блага. Стратегическите технологии ще бъдат от ключово значение — от изкуствения интелект до космическото пространство, чистите технологии и биотехнологиите — за да се гарантира, че те се разработват и произвеждат в Европа. Бъдещето на чистата и авангардна технологична промишленост трябва да бъде изградено в Европа. Фондът за конкурентоспособност следва да подкрепя научните изследвания, иновациите, стартиращите и разрастващите се предприятия, както и важни проекти от общоевропейски интерес. Научноизследователската и иновационната ни политика трябва да бъде съгласувана с промишлената ни политика. Ние трябва да инвестираме стратегически, за да постигнем максимално въздействие.
2. Гъвкавост. Европейският фонд за конкурентоспособност ще инвестира там, където действията на ЕС са най-необходими и с най-ефективния и гъвкав набор от инструменти. Освен това фондът следва да гарантира, че използваме мощта на нашия бюджет с цел привличане на насочени към общите ни цели частни инвестиции и намаляване на свързания с тях риск.
3. Простота и бързина. Получаването на средства от ЕС следва да бъде лесно и бързо за потенциалните кандидати. Правилата и процедурите за достъп до фондовете на ЕС се нуждаят от значително опростяване. Нуждаем се от по-малко програми. Достъпът до информация, по-бързите процеси и непрекъснатите подобрения въз основа на обратната информация от заинтересованите страни са от ключово значение за по-добрата подкрепа на нашата промишлена и научноизследователска общност на оперативно равнище.

Трябва да превърнем европейските иновации в пазари и да улесним разрастването в Европа. Фондът за конкурентоспособност ще бъде нашият инструмент за постигане на тази цел. Той следва да придружава

европейските предприятия по време на целия инвестиционен път: от идеята до търговската реализация, от научните изследвания до производството, от лабораторията до фабриката. Така че нашите дружества да имат необходимата подкрепа, за да се разрастват и да процъфтяват в рамките на единния пазар и в световен мащаб.

Фондът ще бъде част и от нашето финансиране във връзка с днешната геополитическа ситуация чрез укрепване на нашите вериги за създаване на стойност и справяне с нашите зависимости.

Комисията ще разработи нов инструмент за координация на конкурентоспособността, който ще функционира съвместно с този нов фонд. Този инструмент следва да превърне целите за конкурентоспособност на равнище ЕС в координирани национални политики, като гарантира публично и частно финансиране за всеки стратегически приоритет.

Като бивш депутат знам, че Европейският парламент е мощен застъпник за амбициозен бюджет на ЕС в услуга на нашите политически приоритети. Ето защо ще работя с Парламента за разработването и създаването на Европейския фонд за конкурентоспособност, в дух на откритост, прозрачност, взаимно доверие и постоянен диалог, с редовен обмен на информация. Можете да разчитате на ангажмента ми да гарантирам участието на Парламента на равни начала със Съвета, като съзаконотатели и бюджетен орган.

Въпрос от комисията по заетост и социални въпроси

17. Като изпълнителен заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия Вие ще отговаряте за преразглеждането на Директивата за обществените поръчки. Тази директива може да има ключова роля за насърчаването на високи трудови стандарти. Социалните партньори на равнището на ЕС са категорични, че тази директива трябва да осигури по-голяма защита на европейските работници.

Как ще гарантирате укрепването на социалните аспекти на законодателството на ЕС в областта на обществените поръчки, по-специално по отношение на социалните критерии за възлагане на обществени поръчки, що се отнася до следното: ограничаване на веригите от подизпълнители и регулиране на ролята на посредниците на пазара на труда; гарантиране на зачитането на правата на работниците и прилагането на колективните трудови договори; увеличаване на възможностите за заетост на хората с увреждания и работниците, нуждаещи се от подпомагане; гарантиране, че доставчиците на социални услуги с нестопанска цел/доставчиците в социалната икономика не са изключени от обществените поръчки?

Като европеец се гордея с нашите високи трудови стандарти и се ангажирам с тяхното укрепване. Тези стандарти са от ключово значение за насърчаването на стабилна конкуренция и избягването на надпревара за достигане на най-ниски равнища в качеството на работните места, които създаваме. Твърдо вярвам, че обществените поръчки в ЕС играят важна роля за популяризирането на тези стандарти.

В директивите за обществените поръчки от 2014 г. вече е предвидено, че задълженията в областта на социалното и трудовото право трябва да се спазват при изпълнението на обществените поръчки, включително тези, които се основават на колективни трудови договори. Директивите също така предлагат процедурни инструменти за публичните купувачи, за да се гарантира това по време на целия процес на възлагане на обществени поръчки. Освен това правилата дават възможност на публичните купувачи да създават възможности за организациите с нестопанска цел и предприятията от социалната икономика, както и за работодателите да интегрират в своя персонал работниците в неравностойно положение или хората с увреждания.

Може обаче да се направи повече. Преразглеждането на директивите за обществените поръчки, както е обяснено в отговора на въпрос 14, е ценна възможност за задълбочена оценка на законодателната рамка, която ни позволява да набележим по-нататъшни възможни стъпки за насърчаване на използването на социални клаузи, повишаване на социалната отговорност и устойчивостта при възлагането на обществени поръчки. Местните власти, които са основните възложители на обществени поръчки и същевременно най-добрите експерти в областта на местната заетост, както и социалните партньори, играят важна роля в този процес. Ако бъде одобрен за изпълнителен заместник-председател, ще гарантирам, че те участват по подходящ начин в процеса, за да дадат своя принос за преразглеждането.

Освен това, ако бъде одобрен, аз още повече ще насърчавам използването на насоки, подкрепата за изграждането на капацитет и организирането на съобразени с нуждите обучения както за публичните

купувачи, така и за субектите на социалната икономика в държавите членки. Подкрепям продължаващите усилия на Комисията да проучи собственото си използване на социални клаузи.

Освен това, силно вярвам, че други цели като опростяването и устойчивостта също ще имат положително социално въздействие: устойчивостта ще подкрепи европейските работни места, а опростяването ще подобри достъпа на МСП и предприятията от социалната икономика, което отново ще окаже въздействие върху работните места на местно равнище. Всъщност сложността на нашите правила често възпрепятства участието на малки субекти в обществените поръчки. Чрез опростяване и изграждане на капацитет аз искам тези субекти да могат да се възползват от потенциала, който обществените поръчки могат да им предложат.

Ако бъде одобрен, по време на подготовката на преразглеждането ще работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, за да обмисля как правилата могат да бъдат подобрени, като се насърчава социалния диалог и високите трудови стандарти, увеличават се възможностите за заетост на хората с увреждания и се допринася за социалната икономика и по-приобщаващото общество.

Ще бъде необходима тясна координация, тъй като смятам, че преразглеждането на директивите за обществените поръчки може да доведе до желаните резултати само ако е придружено от съответните действия в предстоящата пътна карта за качествени работни места и новия пакт за европейски социален диалог.

Въпрос от комисията по правни въпроси

18. Интелектуална собственост без авторско право

В писмото за определяне на ресора Ви една от областите на действие е да се гарантира, че „нашата политика в областта на интелектуалната собственост продължава да възнаграждава иновациите и творчеството и да укрепва прилагането на настоящите правила“.

Планът за действие на Комисията в областта на интелектуалната собственост от 2020 г. имаше за цел да даде възможност на европейската промишленост в областта на разработките и иновациите да остане световен лидер и да ускори екологичния и цифровия преход на Европа. Този план за действие в областта на интелектуалната собственост доведе по-специално до укрепване на защитата на интелектуалната собственост с приемането на Регламента относно защитата на географските указания за занаятчийски и промишлени продукти и с преразглеждането на 20-годишното законодателство в областта на промишления дизайн, за да бъде пригодно за цифровата ера. Патентният пакет – за който Европейският парламент прие позицията си на първо четене и който ще бъде договорен по време на настоящия мандат – има за цел да предложи нови правила, които да подпомогнат дружествата, особено МСП, да се възползват максимално от своите изобретения и разработки, и подкрепя конкурентоспособността и технологичния суверенитет на ЕС, по-специално за да се гарантира, че ключови патентовани продукти могат да бъдат предоставяни по време на криза. Сред досиетата, свързани с патентния пакет, изглежда има едно, което предизвиква особени трудности в Съвета (досието за ПСЗС), въпреки че неотдавнашните тенденции показват, че ЕС губи пазарни дялове в полза на икономическите участници от Азия и САЩ. Планът за действие в областта на интелектуалната собственост доведе и до приемането на инструментариума на ЕС за борба с фалшифицирането, който „има за цел да насърчи сътрудничеството между носителите на права, доставчиците на услуги и правоприлагащите органи, като същевременно насърчава най-добрите практики и използването на съвременни инструменти и технологии“. Интелектуалната собственост е основен двигател на икономическия растеж, тъй като нематериалните активи имат все по-голяма роля в световната надпревара в областта на иновациите. Въпреки това, както се подчертава в доклада на Марио Драги, изглежда, че дружествата от ЕС, особено МСП, се чувстват обезсърчени да защитават своите активи в областта на интелектуалната собственост, най-вече поради сложните, скъпоструващи и продължителни процедури, които се изискват при подаване на заявления за права върху интелектуална собственост. Тази ситуация би попречила на дружествата да се конкурират в световен мащаб, както и да се възползват от предимствата на единния пазар. Освен това развитието на технологиите в областта на изкуствения интелект или неетичното използване на някои технологии, например използването на тъмни модели, може да създаде нови предизвикателства пред рамката за интелектуална собственост, които все още не са преодолени и може да окажат потенциално

въздействие върху иновациите, творчеството и конкурентоспособността на ЕС, като се има предвид по-специално генеративният изкуствен интелект и неговата връзка с патентите, но също така и с търговските марки, търговските тайни, както и с въпроса за правоприлагането в областта на интелектуалната собственост. Освен това понастоящем Комисията извършва периодичен преглед на законодателството на ЕС относно търговските марки. Що се отнася до търговските тайни, по-специално за МСП, са необходими допълнителни усилия за насърчаване на осведомеността и борбата с кражбата на търговски тайни в контекста на глобалните технологични иновации.

Като имате предвид тези предизвикателства, какви мерки бихте предприели, за да гарантирате, че всички настоящи правила в областта на интелектуалната собственост се прилагат надлежно, и ще предложите ли нови инициативи, например в областта на търговските тайни или търговските марки, за да се гарантира, че рамката на ЕС все още е подходяща за възнаграждаване на иновациите и творчеството в ерата на цифровите технологии и за подкрепа на дългосрочния растеж и конкурентоспособността на ЕС, като увеличите усилията за улесняване на преговорите по предложения, пренесени от предходния мандат?

Нематериалните активи представляват значителна част от корпоративните активи и са един от най-силните стимули за инвестиране в дадено дружество. Например за стартиращите предприятия, които използват патенти и търговски марки, е десет пъти по-вероятно да получат финансиране с рисков капитал. Следователно интелектуалната собственост е съществен елемент от конкурентоспособността.

Въпреки това нормативната уредба на патентите на ЕС остава разпокъсана. Ако бъде одобрен, първият ми акцент ще бъде да се справя с тази разпокъсаност чрез насърчаване на по-широкото приемане на единната патентна система, отвъд настоящите 18 държави членки, за да се намалят разходите, да се повиши правната сигурност и да се извлече полза от единната юрисдикция на Единния патентен съд, като на Европейското патентно ведомство се разчита да продължи да изпълнява задачата си за издаване на единни патенти.

Във връзка с това ще се стремя да постигна резултати по патентния пакет, като се опра на подкрепата на Европейския парламент за всичките му три стълба, два от които ще възложат нови отговорности на Службата на ЕС за интелектуална собственост. Планирам да работя в тясно сътрудничество с държавите членки за финализиране на тези реформи, които са насочени към справяне с най-неотложните предизвикателства пред достиженията на правото на ЕС в областта на патентите и имат за цел да надграждат и укрепят единната патентна система.

Предложенията за регламенти относно сертификатите за допълнителна закрила имат за цел да се намали административната тежест и да се гарантира съгласуваност за фармацевтичната и агрохимическата промишленост, особено за малките и средните предприятия, и за утвърждаване на единната патентна система. Предложението за регламент относно принудителното лицензиране, което достига етапа на тристранните преговори, ще отговори на необходимостта на Съюза от ефективни инструменти в областта на интелектуалната собственост, за да се реагира на кризи, които оказват въздействие върху веригите за създаване на стойност в рамките на единния пазар. Една надеждна и прозрачна рамка за лицензиране на патенти от съществено значение за стандарт (ПСЗС) ще гарантира, че ЕС е по-привлекателна инвестиционна дестинация за лицензодателите и лицензополучателите. В това отношение аз ще допринасям активно за работата на съзаконодателите, като отстранявам трудностите при лицензирането на пазарите, които са от решаващо значение за конкурентоспособността на Съюза, особено като се има предвид началото на интернета на нещата и промяната в глобалния баланс на собствеността върху ПСЗС. И накрая, Директивата на ЕС за биотехнологиите, създадена преди повече от две десетилетия, определи основните принципи за патентоване на биотехнологичните изобретения. С появата на нови развития на пазара на биотехнологии трябва да гарантираме, че защитата на интелектуалната собственост допринася оптимално за насърчаване на биотехнологичния сектор на ЕС и се счита за един от елементите при изготвянето на бъдещия акт на ЕС в областта на биотехнологиите.

Второ, ако бъде одобрен, ще се ангажирам с по-нататъшното модернизиране на рамката за интелектуална собственост, за да я адаптирам към нововъзникващите пазарни реалности, като например изкуствения интелект (ИИ), и потенциалните предизвикателства, които те могат да породят, като същевременно давам приоритет на просперитета на нашите граждани и на промишлените цели на ЕС. Достиженията на правото на ЕС в областта на търговските марки и на дизайна наскоро бяха модернизиран, за да бъдат пригодени към цифровата ера, като същевременно се намали административната тежест, а новите правила относно географските указания за занаятчийски и промишлени продукти са насочени към недостатъчно използваната стойност, създавана от нашите занаятчии и жени. Като оползотворяваме традиционното ноу-хау, ние ще използваме интелектуалната собственост, за да признаем огромните им усилия и да защитим

добре платените работни места, включително в по-слабо индустриализираните региони. Въпреки че ИИ може да постави предизвикателства пред основните понятия на правото в областта на интелектуалната собственост, като например изобретателност, патентоспособност, авторство и разпределението на икономическата рента, считам, че следва да постигнем баланс между насърчаването и улесняването на иновациите, като същевременно се гарантира защитата на носителите на права. В перспектива ще трябва да гарантираме, че системата на ЕС за интелектуална собственост дава възможност за внедряване и разгръщане на ИИ и основани на ИИ решения, като същевременно гарантираме, че съществуват подходящи предпазни мерки за предотвратяване на злоупотребата с тях. Това важи с особена сила за защитата на патентите и търговските тайни в епохата на големите промишлени данни.

Трето, законодателството в областта на интелектуалната собственост може да стимулира инвестициите и да подхранва конкурентоспособността само ако се прилага ефективно. Ако бъде одобрен, ще работя, за да гарантирам, че творците и изобретателите в ЕС получават справедлива възвръщаемост на своите творби и иновации, както и че нематериалните активи на МСП са защитени и достъпът им до финансиране е улеснен. Необходимо е да се намали тежестта за МСП при прилагането и налагането на техните права върху интелектуалната собственост, тъй като интелектуалната собственост може значително да увеличи способността им да придобиват ликвидност и да пускат своите иновации на пазара. Вероятността МСП да фалират поради нарушения на интелектуалната собственост е по-висока от тази при по-големите дружества, поради което ще проуча възможността за предлагане на стабилен и съобразен с нуждите механизъм за подкрепа на интелектуалната собственост за МСП, като например от Фонда за МСП. През 2019 г. на фалшифицираните продукти се падаха почти 6 % от целия внос в ЕС (119 милиарда евро), което доведе до загуба на 670 000 работни места и на данъчни приходи в размер на 15 милиарда евро. Ето защо правоприлагането е основен елемент за Комисията. За тази цел ще се стремя да приложя препоръката на Комисията за борба с фалшифицирането, която включва мерки и инструменти за борба с фалшифицирането и подобряване на прилагането на правата върху интелектуалната собственост. Един от тези инструменти е наскоро публикуваният инструментариум за предотвратяване на кибернетични кражби с цел по-добра подготовка на МСП за предизвикателствата, породени от онлайн кражбите на търговски тайни, и за смекчаване на отрицателните последици от кибератаките.

И накрая, защитата и използването на нематериални активи изисква съгласувана международна стратегия в областта на интелектуалната собственост. Ако бъде одобрен, възнамерявам проактивно да защитавам интересите на Съюза в рамките на международните форуми в областта на интелектуалната собственост, като например Световната организация за интелектуална собственост.